

## **Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Краматорської міської ради**

**«Про затвердження Порядку розміщення на території міста пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня»**

### Визначення проблеми та її аналіз

Проект розробленого регуляторного акта " Про затвердження Порядку розміщення на території міста пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня" (далі Порядок) націлений на вирішення регулює правові відносини між місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування і фізичними особами-підприємцями, юридичними особами, що виникають у процесі розміщення пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня. Недосконалість Порядку створює ситуацію невизначеності при розміщенні пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня.

Порядок встановлює режим розміщення пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня. Порядок підлягає затвердженню міськвиконкомом, після чого набувають статусу нормативно-правового акту місцевого самоврядування.

Регуляторний акт розроблений відповідно до Порядку розміщення малих архітектурних форм для провадження підприємницької діяльності, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 26.08.2009 № 982.

Порядком встановлюється єдиний порядок розміщення пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня, а також здійснення контролю за розміщенням.

Порядок є обов'язковими для виконання всіма виконавчими органами міської ради, юридичними та фізичними особами, які здійснюють розміщення пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня.

### Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання

Проблема не вирішується ринком, оскільки перебуває в площині нормативно-розпорядчих функцій влади, і може бути вирішена лише прийняттям належного регуляторного акта на місцевому рівні.

### Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та внесення змін до них

Діючий «Порядок розміщення малих архітектурних форм для провадження підприємницької діяльності», не вирішує проблеми відсутності комплексного і системного врегулювання розміщення пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня і потребує доповнень та корегування.

Визначення очікуваних результатів запропонованого регуляторного акту, розрахунок очікуваних вигод та витрат суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акту

	Вигоди	Витрати
Територіальна громада міста	- відкритість та доступність для громадян інформації про розміщення пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня. ; - - поліпшення архітектурної зовнішності міста, естетичного вигляду пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення;	-
СПД	- забезпечення фізичним та юридичним особам рівних можливостей розміщення пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення; - визначення чіткої і прозорої процедури отримання дозвільних документів;	комерційні ризики інвесторів
Органи влади	- досягти максимально можливих позитивних результатів, забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, органів місцевої влади та громади міста Краматорська.	

Цілі державного регулювання

Метою регуляторного акту є забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, органів місцевої влади та громади міста Краматорська.

Посилення контролю з боку Краматорського виконкому за розміщенням пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня..

Впровадження Порядку повинно забезпечити:

- впорядкування розміщення пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня..

- баланс інтересів суб'єктів господарювання, органів місцевої влади та громади міста Краматорська;

- - створення умов потенційним інвесторам для завчасного вибору найбільш придатної земельної ділянки для розміщення пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня;

- впровадження ефективного інструменту реалізації розміщення пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня;

- взаємодія органів місцевого самоврядування з юридичними та фізичними особами при розміщенні пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня..;

- - ліквідація умов, котрі сприяють тенізації економіки;

-недопущення зниження надходжень в місцевий бюджет.

#### Оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей

В якості альтернативи до запропонованого регулювання можливо розглянути так званий «статус-кво», тобто залишення даної ситуації без змін. Це призведе, по-перше, до безконтрольного самовільного встановлення пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня, недополучення коштів місцевим бюджетом. Альтернативою є покладання контролю за дотриманням порядку розміщення пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня на суб'єктів підприємництва. Тобто здійснення самоконтролю. Але, як доводить практика, такий вид контролю не може бути об'єктивним і професіональним.

#### Аргументування переваг обраного способу досягнення встановлених цілей

Перевагою прийняття даного проекту рішення є здійснення діяльності суб'єктами господарювання на території м.Краматорська в незмінному податково-правовому полі та впорядкування розміщення пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня..при збереженні надходжень в місцевий бюджет.

Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним.

Наявність Порядку дозволить суб'єктам підприємництва, юридичним та фізичним особам чітко орієнтуватись в процедурі і порядку отримання дозволів та погоджень на розміщення пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня, облаштування прилеглих територій, планувати порядок проходження процедури та необхідні для цього документи.

За умов прийняття змін до Порядку відбудеться підвищення контролю за розміщенням на території міста пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня; створення бази даних міст розміщення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня. Ринкові механізми за визначенням не спроможні вирішити дану проблему.

#### Механізм досягнення цілей

Чітке і комплексне регламентування розміщення пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня забезпечується виконанням таких завдань:

- формування вимог щодо архітектурного вирішення, благоустрою території;
- забезпечення дотримання державних, громадських, бізнесових та приватних інтересів при розміщенні на території міста пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня;
- визначення порядку розміщення на території міста пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня;
- чітке визначення процедур та необхідних документів для отримання дозволів на розміщення на території міста пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня юридичними і фізичними особами;

- регламентування порядку розміщення на території міста пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня;

- встановлення відповідальності за порушення розміщення на території міста пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня.

#### Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта

- збільшення надходжень до Краматорського міського бюджету від розміщення на території міста пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня;

формування інформаційної бази пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня;

систематизація розміщення на території міста пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня;

недопущення самовільно встановлених на території міста пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня;

посилення контролю з боку Краматорської міської ради за розміщенням на території міста пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня.

У разі прийняття змін до порядку розміщення на території міста пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня буде здійснений чіткий контроль за їх встановленням в місті Краматорську та усунення фактів порушення вимог чинного законодавства. Порядку розміщення малих архітектурних форм для провадження підприємницької діяльності з боку суб'єктів підприємництва, щоб забезпечити здорову конкурентну середу поміж останніх. А здійснення своєчасного демонтажу самовільно встановлених об'єктів буде змушувати суб'єктів підприємництва легально встановлювати конструкції, збільшуючи тим самим надходження до місцевого бюджету від розміщення об'єктів.

У разі прийняття регуляторного акту буде визначено перелік переважних і допустимих видів пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня у межах окремих зон, з єдиними умовами і обмеженнями, вимогами до впорядкування територій, переліком обмежень.

Територіальна громада отримає збільшення фінансування заходів соціально-економічного розвитку міста.

#### Оцінка можливості впровадження та виконання вимог РА

Даний регуляторний акт мотивує суб'єктів господарювання чи громадян виконувати встановлені вимоги через такі мотиви:

- простота положень даного акта;
- простота виконання вимог, встановлених актом;
- чітке врегулювання прав та обов'язків суб'єктів, на яких поширюється даний акт;
- відкритість та доступність інформації.

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органам місцевого самоврядування та контролюючим організаціям не потрібно додаткових витрат з місцевого бюджету, оскільки здійснюється в межах повноважень відповідних органів.

#### Державний нагляд та контроль за додержанням вимог акта

Цей регуляторний акт носить адміністративний характер і законодавчими актами встановлено відповідальність суб'єктів господарювання за порушення законодавства у зазначених сферах діяльності.

Державний контроль та нагляд за додержанням вимог регуляторного акта визначається чинним законодавством і здійснюється органами місцевого самоврядування та іншими відповідними контролюючими організаціями в місті Краматорську.

#### Оцінка ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта

У разі змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до нього будуть внесені відповідні зміни та доповнення.

Пропонується безтермінова дія рішення, тому що в разі його прийняття на обмежений термін, це може бути розцінено суб'єктами господарювання, як черговий експеримент і знизить його ефективність.

Негативно на дію регуляторного акта може вплинути економічна криза і значні темпи інфляції.

#### Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований проект регуляторного акта запроваджується на довгостроковий термін У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін, в т.ч. будуть враховані результати відстеження регуляторного акта.

Порядок розміщення на території міста пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня може переглядатися при змінах у законодавстві у разі необхідності.

#### Визначення показників результативності регуляторного акта

- Збільшення надходжень до Краматорського міського бюджету від розміщення на території міста пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня;
- Недопущення самовільно встановлених на території міста пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня;
- Системне та якісне розміщення на території міста пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня.

Якісні показники	До прийняття РА	Після прийняття регуляторного акта	Соціальний ефект
Врегулювання порядку розміщення	норми, правила, вимоги розміщено у різних документах	чітке й комплексне регламентування порядку розміщення	прозорість дій влади, залучення потенційних замовників, збільшення інвестицій в розміщення, зменшення порушень законодавства
Доступність та відкритість інформації	-	чітка та прозора процедура отримання дозвільних документів	врахування інтересів територіальної громади міста та приватних інтересів, зменшення соціальної напруги в середовищі

Спрощення процедури, скорочення термінів	норми, правила, вимоги розміщено у різних документах	чітке визначення переліку документів, компетенції сторін, термінів розгляду звернень щодо отримання дозволів та погоджень, економія часу на отримання дозвільних документів	поліпшення бізнес-середовища міста, активізація розміщення, поповнення бюджету.
--	--	---	---

Кількісні показники:	Прогноз
Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта	Дія регуляторного акта поширюватиметься на суб'єктів господарювання (zareestrovanih stanom na 01.11.2009r.) – 70 осіб.
Надходження в місцевий бюджет	збільшення додаткових надходжень до бюджету (після прийняття регуляторного акта) - 30%
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта	прогнозований рівень поінформованості суб'єктів господарювання – 90%
Кількість виданих витягів з реєстру про внесення підприємців виїзної торгівлі в міську дислокацію торгівлі	збільшення на 7-10%
Кількість розміщених об'єктів	збільшення робочих місць за рахунок виїзної торгівлі, забезпеченість таких об'єктів робочими місцями 70 чол.

#### Заходи з відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності буде проводитися шляхом аналізу інформації щодо зменшення фактів порушень норм Порядку розміщення на території міста пересувних малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у спеціально відведених місцях під час проведення ярмарків, святкових заходів строком до одного тижня, а також шляхом аналізу інформації щодо збільшення надходжень до міського бюджету від розміщення вищевказаних об'єктів.

Базове відстеження результативності буде здійснено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта. Повторне відстеження планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторним актом, за результатами якого можливо здійснити порівняння показників базового та повторного відстеження. Періодичне відстеження планується здійснювати один раз в три роки з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Начальник управління  
містобудування та архітектури,  
головний архітектор

Л.А. Ліщук