

АНАЛІЗ регуляторного впливу проекту рішення виконкому Краматорської міської ради “Про внесення змін до рішення виконкому міськради від 17.09.2008р. №514 “Про встановлення тарифів на послуги централізованого опалення, постачання гарячої води, що надаються ВО ОКП “Донецьктеплокомуненерго” “Краматорськміжрайтепломережа”.

Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання

“Краматорськміжрайтепломережа” являється виробничою одиницею обласного комунального підприємства “Донецьктеплокомуненерго”, основна задача якого виробництво, транспортування та реалізація послуг з тепlopостачання населенню, бюджетним установам та організаціям, іншим споживачам у місті Краматорську.

Згідно до ст.7, 31 Закону України “Про житлово-комунальні послуги” №1875/IV від 24.06.2004р, ст.13, 20 Закону України “Про тепlopостачання” №2633/IV від 02.06.2005р, ст.28 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” №280/97 ВР від 21.05.1997р. тарифи на послуги централізованого опалення та гарячого водопостачання регулюються виконавчим комітетом Краматорської міської ради.

Діючі тарифи на послуги тепlopостачання для бюджетних та інших організацій, які були прийняті у 2008 році рішенням виконавчого комітету Краматорської міської ради від 17.09.2008р. №514 на сьогоднішній день не відшкодовують експлуатаційні витрати і потребують перегляду у зв’язку з тим, що:

- Постановами національної комісії регулювання електроенергетики України від 29.01.2009р. №56 та №57, яка встановлює граничні рівні цін на природний газ для установ та організацій, що фінансуються з державного та місцевих бюджетів, промислових споживачів та інших суб’єктів господарювання на рівні 2570,70 грн. з ПДВ (природний газ – 2020,25 грн., транспортування – 122,00 грн., НДС 20% – 428,45 грн.) за 1000 м³, що у 2 рази більше, ніж ціна у діючому тарифі.
- Тарифи на електроенергію зростають щомісяця. Так, якщо у січні 2008 року тариф з ПДВ за 1 кВт/год електроенергії складав 0,4939 грн., то у січні 2009 року тариф склав – 0,7015 грн. за 1 кВт/год, тобто зріст на 42%. Так як зріст щомісяця тарифу на електроенергію складає від 1,5% до 5%, то до кінця 2009 року витрати на електроенергію у структурі витрат на виробництво теплової енергії буде продовжувати збільшуватись.
- Тариф на водопостачання та водовідведення з 10 січня 2009 року зріс у 1,2 рази.
- Згідно з діючим законодавством зростає мінімальна заробітна платня. Так на момент встановлення діючих тарифів мінімальна заробітна платня склала 515 грн. Відповідно Закону України “Про держаний бюджет України на 2008 рік” розмір мінімальної заробітної платні встановлено з 01.01.2009р. – 605 грн. в місяць, з 01.04.2009р. – 625 грн., з 01.07.2009р. – 630 грн., з 01.10.2009р. – 650 грн., з 01.12.2008р. – 669 грн. в місяць. Таким чином, середня заробітна платня на 2009 рік – 629 грн. або на 22,1% більше закладеної у розрахунку діючого тарифу.

Незважаючи на те, що підприємство постійно проводить та і в подальшому буде розробляти та впроваджувати заходи з енергозбереження, економії матеріальних ресурсів, підвищувати продуктивність праці, але це не може в повній мірі перекрити зріст цін на експлуатаційні витрати. Якщо тарифи не переглядати, то підприємство не зможе своєчасно розраховуватись з постачальниками енергоресурсів в повному обсязі, проводити модернізацію та реконструкцію зношених теплових мереж.

Структура собівартості теплової енергії, яка використовується при розрахунку пропонуємого тарифу, виглядає наступним чином:

• Матеріали	1,1%
• Паливо	69,9%
• Електроенергія	5,0%

- Вода на технологічні нужди 1,8%
- Фонд оплати праці 14,6%
- Нарахування на ФОП 5,4%
- Амортизація 0,7%
- Інші витрати 1,5%

Основну частину витрат на виробництво теплової енергії складають енергоресурси 76,7%. А ситуація, яка склалася в цілому в економіці України та енергетичному ринку, змушує теплопостачальні підприємства йти на відповідні, не популярні дії та переглядати тарифи у сторону їх підвищення.

Згідно ст. 31 Закону України “Про житлово-комунальні послуги” та ст. 20 Закону України “Про теплопостачання” тарифи на теплову енергію повинні застосовувати відшкодування витрат на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії тепловиробниками міста, тому були переглянуті витрати на послуги теплопостачання на 2009 рік та розраховані нові тарифи на послуги з централізованого опалення та гарячого водопостачання для бюджетних установ, організацій та інших споживачів.

Витрати на виробництво, транспортування та реалізацію 1 Гкал тепла з урахуванням цін на енергоносії, матеріали, зростання мінімальної заробітної платні відповідно Закону України “Про державний бюджет 2008 року” для бюджетних установ, організацій та інших споживачів складають 500,08 грн.

Обґрунтування необхідності державного регулювання та неможливості розв’язання проблеми за допомогою чинного регулювання.

Відносини, що виникають у зв’язку з виробництвом, транспортуванням, постачанням і використанням теплової енергії, державним наглядом за режимами споживання теплової енергії, безпечною експлуатацією теплоенергетичного обладнання та безпечним виконанням робіт у сфері теплопостачання незалежно від форм власності регулюються Законом України «Про теплопостачання».

Розділ II ст. 6 вищезазначеного Закону визначає, що одним із принципом державної політики в сфері теплопостачання є формування цінової та тарифної політики.

Тарифи на послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води затверджують органи місцевого самоврядування, які повинні забезпечувати відшкодування всіх економічно обґрунтованих витрат на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії.

У разі, якщо тимчасово тариф на теплову енергію встановлено нижче її собівартості, то орган, яким встановлено цей тариф, повинен передбачити механізм компенсації цієї різниці.

Для сталої та більш якісної роботи підприємства необхідно здійснювати свою діяльність з розрахунку подальшого розвитку, який здійснюється за рахунок рентабельності, проведення заходів, які приводять до зниження витрат на виробництво послуг з теплопостачання.

Але збільшення цін на енергоносії не сприяють розвитку в сфері теплопостачання, не надають змоги оперативно та відповідно реагувати на всі зміни законодавства, ведуть до збільшення збитковості підприємства.

Визначення цілей державного регулювання.

Цілями державного регулювання прийняття регуляторного акту “Про внесення змін до рішення виконкому міськради від 17.09.2008р. №514 “Про встановлення тарифів на

послуги з централізованого опалення, постачання гарячої води, що надаються ВО ОКП “Донецьктеплокомуненерго”, є:

- належне забезпечення бюджетних установ та інших споживачів послугами з теплопостачання,
- поліпшення якості послуг з теплопостачання,
- забезпечення сталої роботи підприємства, забезпечення своєчасних розрахунків за енергоносії, воду, матеріали, стабілізація фінансового стану підприємств за рахунок збалансування та видатків.

Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей.

Для досягнення цілей регуляторним актом розглянуті наданим актом альтернативні заходи:

1. *Зниження тарифів на енергоносії, цін на паливно-мастильні матеріали, металопродукцію та інші матеріали.* Даний спосіб можливий тільки за умови прийняття державними структурами відповідних рішень.
2. *Виділення з місцевого бюджету дотацій на відшкодування втрат доходів* в зв'язку з різницею між встановленим тарифом на теплопостачання та повним тарифом (фактична собівартість з урахуванням рентабельності). Такий шлях в умовах ринкової економіки являється економічно недоцільний, та ще створить додаткові навантаження на витратну частину місцевого бюджету.
3. *Тарифи на теплову енергію залишаються на відповідному рівні.* У цьому випадку, це приведе к неминучому банкрутству теплопостачальних підприємств, погіршення технічного стану об'єктів теплопостачання, відтоку та втраті кваліфікованих робітників, внаслідок чого недоодержання встановленого рівня мінімальної заробітної плати, що, в останньому рівні, ставить під загрозу в цілому теплопостачання.

В зв'язку з вищенаведеним вирішення проблеми можливе саме у разі встановлення тарифів на теплопостачання на запропонованому рівні.

Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми.

З метою врахування інтересів як споживачів, так і теплопостачального підприємства, недопущення соціальної напруги у місті, забезпечення сталого теплопостачання та гарячого водопостачання, поліпшення фінансового стану підприємства здійснюється державне регулювання шляхом перегляду та встановлення тарифів на:

- опалення та гаряче водопостачання за 1 Гкал 650,00 грн. без ПДВ (проти діючого 388,93грн. – зростання в 1,7 рази),
- опалення за 1 кв.м площі 19,55 грн. без ПДВ (проти діючого 11,78 грн. – зростання в 1,6 рази).

Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту.

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути зміни в чинному законодавстві, економічна криза та у зв'язку з цим значні темпи інфляції. Якщо споживачі не зможуть сплачувати дані послуги буде зростати дебіторська заборгованість, зменшення обсягів реалізації послуг та тощо.

У разі прийняття даного рішення буде вирішено питання з приведення тарифів на теплопостачання до економічно обґрунтованого рівня.

Запропоновані тарифи нададуть змогу поліпшити фінансовий стан підприємства, своєчасно розраховуватись за спожиті енергоносії, сплачувати податки до бюджетів всіх

рівнів та заробітну платню працівникам, зайнятим на виробництві, та подачі теплоносія до споживачів.

Очікувані результати прийняття регуляторного акту

Реалізація рішення по підвищенню тарифів на послуги теплопостачання повинна забезпечити своєчасні розрахунки на енергоносії, виплати заробітної плати, здійснення профілактики, реконструкції та ремонту теплового господарства. А також забезпечити стабільним та якісним теплопостачанням всі категорії споживачів. Використання прибутку, очікуваного після перегляду тарифів на послуги теплопостачання, дасть можливість покращити стан об'єктів теплопостачання згідно встановленої програми розвитку.

Очікувані результати від прийняття регуляторного акта. Аналіз вигод та витрат.

Таблиця вигод та витрат.

Вигоди	Витрати
Сфера інтересів держави	
1.Забезпечення належної якості, надійності та експлуатаційної безпеки об'єктів теплопостачання. 2. Збільшення надходжень до бюджетів всіх рівнів	1.На початковому етапі дії регуляторного акта можливе зменшення оплати споживачами за надані послуги
Сфера інтересів суб'єктів господарювання	
1. Якісне та своєчасне виконання послуг централізованого постачання.	1. Збільшення витрат на послуги

Строк дії регуляторного акту.

Строк дії даного регуляторного акта обмежений. Регуляторний акт буде діяти протягом терміну дії цін на енергоносії, які передбачені у пропонованому тарифі на послуги з теплопостачання, змін мінімальної заробітної плати, згідно законодавства.

Визначення показників результативності регуляторного акта.

З метою відстеження результативності цього регуляторного акта визначено наступні показники результативності:

- кількість об'єктів господарювання, од,
- обсяг надання послуг з теплопостачання у кількісному виразі (тис. Гкал),
- обсяг надання послуг з теплопостачання у вартісному виразі (тис. грн.),
- обсяг сплати до бюджетів всіх рівнів (тис. грн.),
- фінансовий результат діяльності теплопостачального підприємства (прибуток/збиток, тис. грн.)
- кількість скарг споживачів щодо надання послуг

Показники результативності регуляторного акта.

№ п/п	Показник	Од. виміру	2009р. без перегляду тарифів	2009р. з затвердженням тарифів
1	Кількість об'єктів господарювання	од.	145	145

2	Обсяг надання послуг у кількісному виразі	тис. Гкал	21,718	21,718
3	Обсяг надання послуг у вартісному виразі	тис. грн.	9050,0	11618,0
4	Фінансовий результат	тис. грн.	-814,5	1975,1
5	Обсяг сплати до бюджетів всіх рівнів	тис. грн.	2456	2917

Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта.

У зв'язку з тим, що для визначення значень показників результативності даного регуляторного акта необхідно використовувати виключно статистичні дані, базове відстеження результативності буде здійснено після набрання чинності цим регуляторним актом через місяць.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік, після набуття чинності регуляторного акта. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Також буде проведено соціологічне опитування (анкета) щодо реального стану можливостей виконання вимог регуляторного акта, фахівцями відділу реалізації послуг підприємства.

Директор ВО ОКП “Донецьктеплокомуненерго”
“Краматорськміжрайтепломережа”

С. Е. Сухаренко