

**Аналіз регуляторного впливу проекту рішення міської ради  
„Про внесення доповнень до рішення міської ради від 26.11.2008 №23/V-10  
„Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців”**

Документ містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта – проекту рішення міської ради „Про внесення доповнень до рішення міської ради від 26.11.2008 №23/V-10 „Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців” і складений згідно ст.8 Закону України „Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності” від 11.09.2003 №1160-IV і Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308.

АРВ містить обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики.

**1. Визначення та аналіз проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання**

З метою соціального захисту фізичних осіб (громадян України), які провадять або будуть провадити підприємницьку діяльність за межами України, в умовах світової фінансово-економічної кризи, Кабінетом Міністрів України була прийнята Постанова від 05.03.2009 №236 „Про роз’яснення особливостей застосування окремих норм Указу Президента України від 3 липня 1998 р. №727 для фізичних осіб, які провадять підприємницьку діяльність за межами України, в умовах світової фінансово-економічної кризи” (далі – Постанова №236).

Постанова №236 надає право громадянам України, які працюють за межами України на виключно добровільних засадах обрати спосіб оподаткування отриманих доходів шляхом сплати єдиного податку та набути статусу застрахованої особи за пенсійним страхуванням, на випадок тимчасової непрацездатності та з безробіття.

Також, режим застосування спрощеної системи оподаткування дає можливість, сплачуючи суму податку у розмірі 200 грн. в місяць (2400 грн. на рік), легалізувати річний дохід в сумі 500 тис.грн.

Крім того, платник єдиного податку одержує право на соціальний захист, отримання матеріального забезпечення і соціальних послуг з тимчасової втрати працездатності та безробіття (лікарняні, декретні, допомога по безробіттю), відповідний страховий пенсійний стаж.

За бажанням фізичних осіб – підприємців для зарахування до страхового пенсійного стажу попередніх років, за які не були сплачені страхові внески, підприємці можуть укласти договір з Пенсійним фондом України про добровільне страхування.

Відповідно до Постанови №236 рекомендовано місцевим радам встановити ставку єдиного податку для фізичних осіб, які провадять підприємницьку діяльність за межами України, у максимальному розмірі 200 грн. за календарний місяць. Тобто дія постанови поширюється на громадян України, які працюють за межами України та прийняли добровільне рішення про застосування спрощеної системи оподаткування шляхом сплати єдиного податку за умови дотримання наступних критеріїв.

Зокрема, така фізична особа має:

- по-перше, зареєструватися підприємцем (у відповідності з вимогами Закону України від 15.05.2003 №755-IV „Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців”, порядку заповнення реєстраційної картки та проведення державної реєстрації фізичної особи-підприємця);

- по-друге, не залучати до своєї діяльності найманих працівників та членів сім'ї, в тому числі за договорами цивільно-правового характеру;

- по-третє, дохід за календарний рік не повинен перевищувати 500 тис.грн.

Отже, існує потреба врегулювання цих питань шляхом внесення до рішення міської ради від 26.11.08 №23/V-10 „Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців” доповнення:

- щодо встановлення ставки єдиного податку для фізичних осіб, які провадять підприємницьку діяльність за межами України, розмірі 200 грн. за календарний місяць, за визначеними у зазначеному рішенні міської ради видами діяльності.

Крім того, на підставі письмових звернень громадян пропонується до рішення міської ради від 26.11.08 №23/V-10 „Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців” внести наступні доповнення щодо встановлення ставки єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють:

- адвокатську діяльність, код КВЕД – 74.11.1, у розмірі 200 гривень за календарний місяць;

- виготовлення звукозаписів, аудіо-книг для бібліотек підприємств, організацій, товариств сліпих, код КВЕД – 22.14.0 у розмірі 50 гривень за календарний місяць ( для інвалідів I і II групи).

## **2. Цілі державного регулювання**

Регуляторний акт - проект рішення міської ради „Про внесення доповнень до рішення міської ради від 26.11.08 №23/V-10 „Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців” розроблено відповідно до Постанови №236.

Даний проект рішення міської ради спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ, в цілому. Основними цілями його прийняття є:

- можливість прирівняти фізичних осіб (громадян України), які здійснюють діяльність за межами України, до фізичних осіб – підприємців, які працюють за спрощеною системою оподаткування;
- забезпечити їх соціальний захист;
- можливість легалізувати діяльність фізичних осіб (громадян України), які здійснюють діяльність за межами України;
- розширити перелік видів діяльності, які здійснюються фізичними особами – підприємцями міста, згідно реєстраційних даних та письмових звернень;
- можливість поповнити доходну частину місцевого бюджету за рахунок надходжень від сплати єдиного податку фізичними особами, які здійснюють підприємницьку діяльність, зокрема за межами України;
- створити рівні права і можливості для всіх фізичних осіб – підприємців, які здійснюють підприємницьку діяльність у м. Краматорську і сплачують єдиний податок, а також для фізичних осіб – підприємців інвалідів I і II групи.

### **3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей**

Для досягнення визначених цілей під час розробки проекту рішення було розглянуто такі альтернативні способи:

- збереження чинного регулювання, залишивши існуючу на даний момент ситуацію без змін. У разі залишення ситуації без змін не можливе досягнення визначених цілей, тобто не можлива легалізація фізичних осіб, які здійснюють підприємницьку діяльність за межами України та їх соціальний захист, тобто не можливе набуття статусу застрахованої особи за пенсійним страхуванням, на випадок тимчасової непрацездатності та з безробіття. Крім того, не враховуються письмові звернення суб'єктів господарювання стосовно встановлення ставок єдиного податку на інші види підприємницької діяльності;
- внесення доповнень до існуючого регуляторного акта. У разі внесення необхідних доповнень щодо встановлення ставки єдиного податку для фізичних осіб, які провадять підприємницьку діяльність за межами України, а також розширення переліку видів діяльності згідно письмових звернень суб'єктів господарювання, можливе досягнення поставлених цілей, тобто прийняття даного рішення прирівнює зазначених осіб до фізичних осіб – підприємців, які працюють за спрощеною системою оподаткування і надає право громадянам України, які працюють за межами України, на добровільних засадах обрати спосіб оподаткування отриманих доходів шляхом сплати єдиного податку та набути статусу застрахованої особи за пенсійним страхуванням, на випадок тимчасової непрацездатності та з безробіття та встановити ставки єдиного податку для фізичних осіб – підприємців згідно поданих до виконкому міської ради письмових звернень.

На підставі вищевикладеного можна дійти висновку, що від першої альтернативи необхідно відмовитися, оскільки теперішні економічні умови країни потребують засобів, які б забезпечили розвиток і реформування економічних ринкових відносин, а також дозволили додатково залучити до місцевого бюджету 28,1 тис.грн.

Отже з цього випливає, що запровадження другої альтернативи є доцільною в теперішній час. З цього можливо зробити висновок, що досягнення встановлених цілей відбудеться лише за умови безпосереднього державного регулювання, шляхом прийняття рішення міської ради, яке встановлюватиме: ставку єдиного податку для зазначеної категорії громадян, прирівняних до фізичних осіб – підприємців, які працюють за спрощеною системою оподаткування та ставки єдиного податку на адвокатську діяльність і діяльність з виготовлення звукозаписів, аудіо-книг для бібліотек підприємств, організацій, товариств сліпих (для інвалідів I і II групи).

Цей регуляторний акт забезпечує досягнення визначених цілей державного регулювання, відповідає потребам у розв'язанні проблеми, упорядковує відносини між органами влади та фізичними особами – підприємцями з питань сплати єдиного податку за видами діяльності та принципам державної регуляторної політики.

#### **4. Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми**

Проектом цього регуляторного акта передбачено внесення доповнень до існуючого рішення міської ради щодо затвердження: ставки єдиного податку для фізичних осіб (громадян України), які провадять підприємницьку діяльність за межами України, та для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють адвокатську діяльність і діяльність з виготовлення звукозаписів, аудіо-книг для бібліотек підприємств, організацій, товариств сліпих (для інвалідів I і II групи).

Механізм дії даного проекту рішення визначений чинним законодавством, а саме, Постановою №236, а також згідно п.2 Указу Президента України „Про спрощену систему оподаткування, обліку та звітності суб'єктів малого підприємництва” від 28.06.1999 №746 для фізичних осіб – підприємців, ставки єдиного податку встановлюються місцевими радами за місцем реєстрації фізичних осіб – підприємців за видами діяльності і не може становити менше 20 грн. та більше 200 грн. на місяць.

Крім того, даним регуляторним актом передбачається внесення доповнень в чинний регуляторний акт до переліку видів діяльності:

- адвокатська діяльність, код КВЕД – 74.11.1 за ставкою 200 грн. на місяць;
- виготовлення звукозаписів, аудіо-книг для бібліотек підприємств, організацій, товариств сліпих, код КВЕД – 22.14.0 за ставкою 50 грн. на місяць.

При цьому передбачається, що реалізація такого регуляторного акта стимулюватиме зростання підприємницької активності у сфері малого підприємництва та забезпечить поповнення доходної частини місцевого бюджету за рахунок надходжень від сплати єдиного податку фізичними особами – підприємцями.

## **5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта**

### Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта

На дію регуляторного акта можуть вплинути зміни в чинному законодавстві. Приведення регуляторного акта у відповідність з вимогами чинного законодавства у разі скасування або зміни розмірів ставок єдиного податку, може мати як позитивний, так і негативний характер.

Негативно на дію регуляторного акта може вплинути економічна криза або значні темпи інфляції. Ці фактори можуть знизити суми надходжень до місцевого бюджету. А введення занадто великих ставок єдиного податку може вплинути на формування тіньового ринку малого підприємництва, що в свою чергу, негативно вплине на рівень соціальної безпеки населення з питань отримання доступних за ціною та якісних товарів, робіт, послуг.

Встановлення ставки єдиного податку для фізичних осіб, які провадять підприємницьку діяльність за межами України, надає право зазначеним особам обрати спосіб оподаткування доходів за єдиним податком шляхом отримання свідоцтва про сплату єдиного податку і таким чином легалізувати річний дохід в сумі 500 тис.грн. та отримати право на соціальний захист.

Позитивний вплив від виконання зазначених вимог будуть відчувати як фізичні особи – підприємці, так і територіальна громада в цілому. У разі збільшення доходної частини бюджету – підвищиться рівень соціального забезпечення громадян і міста в цілому. Все це позитивно може вплинути на дію цього регуляторного акта, також сприятиме зменшенню тіньового сектору та забезпечить прозорість здійснення підприємницької діяльності громадянами України за її межами, дотриманню підприємцями вимог даного регуляторного акта та інших вимог чинного законодавства.

### Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта

Для впровадження вимог такого регуляторного акта органам державної реєстрації, державної податкової інспекції та Пенсійного фонду України не потрібно додаткових витрат з бюджету. Для адміністрування процесу реєстрації зазначених фізичних осіб та контролю за ним немає необхідності створювати нові робочі місця, оскільки здійснюється в межах повноважень відповідних державних органів.

Для фізичних осіб – підприємців, на початковому етапі впровадження такого порядку реєстрації знадобиться дещо більше часу на оформлення документів, необхідних для державної реєстрації фізичної особи – підприємця. Проте, це компенсується прозорістю вимог, викладених у цьому регуляторному акті та інших нормативно-правових документах (ресурсах).

Впровадження та виконання вимог проекту рішення забезпечується наступними ресурсами:

- постанова Кабінету Міністрів України від 05.03.2009 №236 „Про роз’яснення особливостей застосування окремих норм Указу Президента України від 3 липня 1998 р. №727 для фізичних осіб, які провадять підприємницьку діяльність за межами України, в умовах світової фінансово-економічної кризи;
- Указ Президента України „Про спрощену систему оподаткування, обліку та звітності суб’єктів малого підприємництва” (в редакції Указу президента України №746/99 від 28.06.1999 р.);
- Закон України „Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців” від 15.05.2003 №755-IV;
- іншим податковим та пенсійним законодавством.

#### Державний нагляд та контроль за додержанням вимог акта

Даний регуляторний акт носить адміністративний характер. Державний нагляд та контроль за додержанням вимог акта здійснюється у відповідності з чинним законодавством Державною податковою інспекцією в місті Краматорську.

### **6. Очікувані результати від прийняття регуляторного акта. Аналіз вигод та витрат**

Впровадження в дію даного проекту рішення дає можливість отримати наступні вигоди та витрати фізичними особами – підприємцями, громадянами, державою (органами місцевої влади).

Таблиця вигод та витрат

Вигоди	Витрати
Сфера інтересів держави (органів місцевої влади)	
1. Реалізація державної політики в сфері підприємницької діяльності фізичних осіб - підприємців	1. Витрати на адміністрування регуляторного акта
2. Збільшення кількості фізичних осіб – підприємців, які обрали спосіб оподаткування доходів за єдиним податком	2. Втрати місцевого бюджету та державних цільових фондів через скорочення бази оподаткування
3. Зменшення обсягів тіньової економіки	3. Витрат немає
4. Збільшення надходжень до місцевого бюджету та державних цільових фондів за	4. Витрат немає

рахунок збільшення бази оподаткування	
5. Збільшення фінансування місцевих бюджетних програм	5. Витрат немає
Сфера інтересів фізичних осіб – підприємців	
1. Забезпечення фізичних осіб (громадян України), які працюють за межами України, законного права виключно на добровільних засадах обрати спосіб оподаткування отриманих доходів шляхом сплати єдиного податку	1. Витрати, пов'язані з реєстрацією в Державній податковій інспекції
2. Можливість легалізації підприємницької діяльності та річного доходу в сумі 500 тис.грн., отриманого фізичними особами (громадянами України), які працюють за межами України	2. Витрати часу, пов'язані з реєстрацією фізичних осіб в органах державної реєстрації
3. Забезпечення фізичних осіб (громадян України), які провадять підприємницьку діяльність за межами України, соціального захисту, отримання матеріального забезпечення і соціальних послуг з тимчасової втрати працездатності та безробіття, відповідного пенсійного стажу	3. Сплата податків, зборів та інших обов'язкових платежів
4. Надання права фізичним особам – підприємцям застосувати спрощену систему оподаткування на окремі види діяльності	4. Можливі штрафні санкції державних органів, які здійснюють контроль за дотриманням фізичними особами – підприємцями чинного законодавства
Сфера інтересів громадян	
1. Покращання соціального забезпечення	1. Витрат немає
2. Забезпечення соціального захисту	2. Витрат немає

Аналіз наведених вище вигод та витрат показав, що від впровадження в дію даного регуляторного акта, отримуємо загальний позитивний (економічний і соціальний ефект).

Запропонований проект рішення не тільки встановлює ставку єдиного податку для фізичних осіб, які провадять підприємницьку діяльність за межами України, в розмірі 200 грн. за календарний місяць, а також дозволяє залучити до місцевого бюджету додатково 28,1 тис.грн. на рік. Внаслідок дії регуляторного акта забезпечується досягнення позитивних результатів за рахунок мінімальних необхідних (обов'язкових) витрат фізичних осіб – підприємців.

Отже, запровадження в дію регуляторного акта є доцільним як для органів місцевої влади, так і для фізичних осіб – підприємців.

Таблиця вихідних даних для розрахунків вигод та витрат

№з/п	Показник	2009 р.
1.	Кількість фізичних осіб (громадян України), які здійснюють підприємницьку діяльність за межами України, осіб	0
2.	Кількість фізичних осіб – підприємців, які здійснюють підприємницьку діяльність за межами України, платників єдиного податку, осіб	0
3.	Додаткові надходження до бюджету від сплати єдиного податку фізичними особами – підприємцями, які працюють за межами України, тис.грн.	0
4.	4.1. кількість фізичних осіб – підприємців, платників єдиного податку, які здійснюють адвокатську діяльність (код КВЕД – 74.11.1), осіб	0
	4.2. кількість фізичних осіб – підприємців інвалідів I і II групи, платників єдиного податку, які здійснюють діяльність з виготовлення звукозаписів, аудіо-книг для бібліотек підприємств, організацій, товариств сліпих (код КВЕД – 22.14.0), осіб	0
5.	Надходження до бюджету від сплати єдиного податку фізичними особами – підприємцями: 5.1. які здійснюють адвокатську діяльність, тис.грн.	0
	5.2. інвалідами I і II групи, які здійснюють діяльність з виготовлення звукозаписів, аудіо-книг для бібліотек підприємств, організацій, товариств сліпих, тис.грн.	0
6.	Додаткові надходження до місцевого бюджету (43%), тис.грн.	0
7.	Додаткові надходження до державних цільових фондів (57%), тис.грн.	0

### 7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, що співвідноситься з цілями запровадження цього регуляторного акта, із механізмами його впровадження та з чинним законодавством.

Запропонований регуляторний акт набуває чинності з моменту його офіційного оприлюднення і діє до його повної відміни.

Перегляд даного рішення може бути здійснений у випадку виникнення відповідної необхідності у разі змін законодавчо встановлених граничних рівнів ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, зміни чинного податкового законодавства, внесення в перелік нових видів діяльності, які здійснюють фізичні особи – підприємці.

## 8. Показники результативності регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, які визначені у другому розділі АРВ, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

### Статистичні показники:

1. Кількість фізичних осіб (громадян України), які здійснюють підприємницьку діяльність за межами України, платників єдиного податку, осіб.
2. Кількість фізичних осіб – підприємців, платників єдиного податку:
  - 2.1 які здійснюють адвокатську діяльність, осіб;
  - 2.2 які здійснюють діяльність з виготовлення звукозаписів, аудіо-книг для бібліотек підприємств, організацій, товариств сліпих (інвалідів I і II групи), осіб.
3. Сума надходжень до бюджету від сплати єдиного податку фізичними особами – підприємцями:
  - 3.1 громадянами України, які працюють за межами України, тис.грн.;
  - 3.2 які здійснюють адвокатську діяльність, тис.грн.;
  - 3.3 які здійснюють діяльність з виготовлення звукозаписів, аудіо-книг для бібліотек підприємств, організацій, товариств сліпих (інвалідами I і II групи), тис.грн.
4. Розмір відрахувань до місцевого бюджету (43%), тис.грн.
5. Розмір відрахувань до державних цільових фондів (57%), тис.грн.

### Показники соціологічних опитувань:

1. Розмір коштів, що витрачаються фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, грн.
2. Час, що витрачається фізичними особами, на виконання вимог акта, дні.
3. Рівень поінформованості: кількість фізичних осіб (громадян України), обізнаних з порядком проведення державної реєстрації фізичної особи – підприємця та порядком отримання свідоцтва про сплату єдиного податку, %.

### Прогнозні значення статистичних показників результативності

Назва показника	базове відстеження (2009 р.)	повторне відстеження (2010 р.)	періодичне відстеження (2013 р.)
1. Кількість фізичних осіб (громадян України), які здійснюють підприємницьку діяльність за межами України, платників єдиного податку, осіб	0	20	40
2. Кількість фізичних осіб – підприємців, платників єдиного податку, в т.ч.:			
2.1 які здійснюють адвокатську діяльність, осіб;	0	7	9

2.2 які здійснюють діяльність з виготовлення звукозаписів, аудіо-книг для бібліотек підприємств, організацій, товариств сліпих (інвалідів I і II групи), осіб	0	1	2
3. Сума надходжень до бюджету від сплати єдиного податку фізичними особами – підприємцями, усього, в т.ч.:	<b>0</b>	<b>65,4</b>	<b>118,8</b>
3.1 громадянами України, які працюють за межами України, тис.грн.;	0	48,0	96,0
3.2 які здійснюють адвокатську діяльність, тис.грн.;	0	16,8	21,6
3.3 які здійснюють діяльність з виготовлення звукозаписів, аудіо-книг для бібліотек підприємств, організацій, товариств сліпих (інвалідами I і II групи), тис.грн.	0	0,6	1,2
4. Розмір відрахувань до місцевого бюджету (43%), тис.грн.	<b>0</b>	<b>28,1</b>	<b>51,1</b>
5. Розмір відрахувань до державних цільових фондів (57%), тис.грн.	0	37,3	67,7

Прогнозний економічний ефект від легалізації діяльності фізичних осіб, які здійснюють діяльність (або будуть здійснювати) за межами України, розширення видів діяльності за рахунок надходжень до місцевого бюджету від сплати єдиного податку зазначеними фізичними особами складає 65,4 тис.грн. на рік. У відрахуваннях від суми єдиного податку (43%), сплаченого зазначеними фізичними особами – підприємцями, бюджет міста додатково отримає 28,1 тис.грн. на рік.

#### **9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта**

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторним актом, за результатами якого можливо провести порівняння показників.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі АРВ, відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися двома методами: статистичним та соціологічним.

У рамках статистичного методу відстеження проводиться аналіз офіційної статистичної інформації, отриманої від ДПІ в м. Краматорську, відділу торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування міської ради, МВ УМВС України в Донецькій області, фінансового управління, щодо кількості фізичних осіб (громадян України), які здійснюють діяльність за межами України; кількості фізичних осіб –

підприємців, які здійснюють адвокатську діяльність та фізичних осіб – підприємців (інвалідів I і II групи), які здійснюють діяльність з виготовлення звукозаписів, аудіо-книг для бібліотек підприємств, організацій, товариств сліпих; грошових надходжень до бюджету, пов'язаних з діяльністю зазначених фізичних осіб – підприємців; надходжень до державних цільових фондів.

Також буде проведено соціологічне опитування серед фізичних осіб – підприємців, платників єдиного податку та фізичних осіб, які планують отримати свідоцтво про державну реєстрацію фізичної особи – підприємця та працювати за спрощеною системою оподаткування за різними видами діяльності щодо реального стану з визначеного питання та можливостей виконання вимог регуляторного акта у відповідності з чинним законодавством України, порядком проведення державної реєстрації фізичних осіб – підприємців, порядком отримання свідоцтва про сплату єдиного податку ( за визначеними в попередньому розділі АРВ показниками результативності).

Цільовою групою опитування є фізичні особи, які отримували свідоцтво про державну реєстрацію фізичної особи – підприємця на здійснення підприємницької діяльності.

Періодичне відстеження планується проводити один раз на три роки з дня прийняття заходів щодо повторного відстеження з метою подальшого вдосконалення нормативної бази м. Краматорська з питань впровадження ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців і забезпечення виконання норм Постанови №236 та Указу Президента України „Про спрощену систему оподаткування, обліку та звітності суб'єктів малого підприємництва”.

Начальник відділу торгівлі,  
громадського харчування та  
побутового обслуговування

І.М.Шишкіна