

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
ПРОЕКТУ РІШЕННЯ ВИКОНКОМУ КРАМАТОРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ «ПРО
ВСТАНОВЛЕННЯ ТАРИФІВ НА ПОСЛУГИ З ВИВЕЗЕННЯ, ПРИЙОМУ І
РОЗМІЩЕННЯ ТВЕРДИХ ПОБУТОВИХ ВІДХОДІВ »**

Даний аналіз включає обґрунтування необхідності державного регулювання тарифів на послуги з вивезення, прийому і розміщенню твердих побутових відходів які надаються Краматорським комунальним автотранспортним підприємством №052810, шляхом прийняття рішення виконкому Краматорської міськради «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення, прийому і розміщення твердих побутових відходів».

Підставою для підготовки даного аналізу являється Закон України від 11.09.2003р. №1160- IV «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» та Постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004р. № 308 «Про затвердження Методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту».

1. Визначення і аналіз проблеми.

Питання вивезення твердих побутових відходів являється сферою загальних інтересів населення, організацій, підприємств і органів місцевої влади. Для населення, організацій і підприємств – це один із засобів очищення від непотрібних відходів, обсяг утворення яких, значно збільшився не тільки в абсолютних величинах, а й на душу населення, для органів місцевої влади - забезпечення екологічної і техногенної безпеки умов життєдіяльності.

Діючи тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів були затверджені рішенням виконкому міськради від 17.09.2008 № 491 «Про внесення змін до рішення виконкому міськради від 25.04.2008 № 217 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення твердих і рідких побутових відходів та затвердження норм їх накопичення» виходячи з повного відшкодування вартості затрат на паливно-мастильні матеріали в липні місяці 2008 року. У зв'язку з постійним підвищенням цін на паливно-мастильні матеріали виникли наступні проблеми:

- збільшення собівартості послуг з вивезення, прийому і розміщенню твердих побутових відходів та їх нерентабельність у зв'язку з невідповідністю діючого тарифу фактичним витратам.

Так у тариф на послуги по вивезенню ТПВ були закладені планові витрати на паливно – мастильні матеріали по ціні, яка значно зросла, а саме :

бензин – з 5,93грн. за 1л до 7,00грн.

газ – з 2,40грн. за 1м³ до 3,48 грн.

та заробітна плата виходячи з розміру мінімальної заробітної плати по періодам її підвищення в 2008році, що становить в середньому 532,50 грн. Розмір мінімальної заробітної плати на даний період становить 630 грн., а з 01.10.2009р. – 650 грн. і з 01.12.2009р. – 669грн.

В зв'язку з цим КАТП-052810 не має коштів на придбання паливно-мастильних матеріалів для надання послуг з вивезення, прийому і розміщенню твердих побутових відходів в повному розмірі та не має змоги підвищити розмір заробітної плати до розміру гарантованого Законом України «Про державний бюджет України на 2009 рік» і працює в режимі скороченого робочого дня та тижня, що може привести до порушення графіку вивозу твердих побутових відходів, збільшення кількості стихійних звалищ, погіршення екології міста. В результаті життєдіяльності людини утворюється величезна кількість побутового сміття і відходів, причому їх об'єми збільшуються з кожним роком: Відходи вивезенні КАТП - 052810, тис.м³ склали:

2005р.	2006р.	2007р.	2008р.	8 місяців 2009р.
212,6 тис. м ³	218,5 тис. м ³	228,7 тис. м ³	268,1 тис. м ³	175,1 тис. м ³

В динамічному повсякденному житті часто ми навіть не помічаємо, стільки побутового сміття знаходиться навколо нас, а в тому яку шкоду приносить все це сміття нашому навколишньому середовищу і багато хто не замислюється і не підозрює, настільки важно проводити регулярне і своєчасне його вивезення.

Вивезення сміття необхідно для підтримки санітарно – технічних норм, чистоти на подвір'ях та вулицях населених пунктів. Якщо не здійснювати своєчасне вивезення сміття, то наслідки можуть бути катастрофічними і місто може перетворитися в гігантське смердюче звалище. Гниючі відходи, особливо в літній жаркий період починають поширювати неприємні запахи. Вивезення сміття повинно проводитись регулярно, не допускаючи накопичення великих об'ємів і мас, тому що це накопичення приводить до розмноження комах, гризунів та бродячих тварин. Таким чином збільшується ризик можливості захворювань, причиною яких можуть стати бактерії та віруси, які утворюються в купах гниючих відходів. У такій середі можуть розвиватися збудники багатьох інфекцій, в том числі і такої небезпечної для людини хвороби, як дизентерія.

Вивозити сміття необхідно не тільки із житлових районів, організацій та підприємств, але і з громадських міст. Майдани, проспекти, сквери, парки культури і відпочинку, міські пляжі – всі ці міста загального використання потребують ретельного прибирання та вивезення сміття.

Тільки при економічно обґрунтованих тарифах, які пропонуються в даному рішенні, КАТП - 052810 зможе своєчасно та в повному обсязі виконувати послуги по вивозу та розміщенню всіх відходів які утворюються в результаті життєдіяльності людини.

2. Цілі державного регулювання.

Основною метою регуляторного акта «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення, прийому і розміщенню твердих побутових відходів» являється:

- своєчасне вивезення твердих побутових відходів;
- покращення санітарного становища міста і населених пунктів;
- запобігання забруднення навколишнього середовища побутовими відходами;
- зменшення ризику інфекційних захворювань.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей.

Для досягнення цілей регуляторним актом розглянуто альтернативні способи:

- зниження цін на ПММ та встановлення стабільного розміру заробітної плати.
Даний спосіб можливий тільки при умові прийняття державними структурними підрозділами відповідних рішень.
- виділення з місцевого бюджету дотацій на покриття різниці між встановленими тарифами і фактичними витратами на надання послуг.
Такий шлях в умовах ринкової економіки являється економічно недоцільним та приведе до додаткового навантаження на витратну частину місцевого бюджету.
- встановлення тарифів на послуги в зв'язку зі змінами цін на паливно – мастильні матеріали та підвищення розміру мінімальної заробітної плати, тощо.
Даний спосіб являється доцільним, тому що дозволить покрити витрати підприємства для своєчасного та якісного надання послуг по вивозу, прийому та розміщенню ТПВ.

4. Механізм і заходи, що пропонуються для вирішення даної проблеми.

Механізм ухвалення даного рішення визначені чинним законодавством, а саме ст. 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», Постановою КМУ від 26.06.2006 №1010 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів для населених пунктів України» зі змінами та доповненнями. З метою урахування інтересів, як споживачів, так і виконавців, забезпечення якісного санітарного очищення міста, поліпшення фінансового стану підприємства рішенням виконкому міської ради проводиться державне регулювання шляхом встановлення тарифів:

- на послуги по вивозу 1м³ ТПВ для населення – 41,95грн. (зростання в 1,5 раза проти встановлених);
- на послуги по вивозу 1м³ ТПВ для бюджетних організацій – 42,83грн. (зростання в 1,4 раза -//-);
- на послуги по вивозу ТПВ для підприємств та інших організацій – 49,72 грн. (зростання в 1,63 раза -//-).

5. Обґрунтування можливості досягнення встановленої мети від прийняття запропонованого регуляторного акта і оцінка можливостей впровадження вимог регуляторного акта.

Впровадження вимог даного регуляторного акта не потребує додаткових витрат з бюджету, оскільки знаходиться в повноваженні підприємства.

У разі ухвалення регуляторного акта буде вирішено питання з приведенням тарифів до економічно обґрунтованого рівня.

Запропоновані тарифи дадуть можливість поліпшити фінансовий стан підприємства, своєчасно оплачувати за паливно-мастильні матеріали, запасні частини для ремонту машин, оплачувати податки до бюджету всіх рівнів та встановити заробітну плату працівникам, які надають послуги з вивезення ТПВ, гарантовану галузевою угодою враховуючи прожитковий мінімум в Україні а, наслідок, задовільнення інтересів споживачів в наданні якісних послуг.

Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акту.

Найбільший негативний вплив на дію запропонованого регуляторного акту можуть надати зовнішні чинники:

- зміни в законодавстві про збір за забруднення навколишнього середовища які можуть привести до його збільшення ;
- значне зростання цін на паливно-мастильні матеріали;
- збільшення розмірів мінімальної заробітної плати та прожиткового мінімуму.
- економічна криза та ріст коефіцієнта інфляції;

Найбільший позитивний вплив на дію запропонованого регуляторного акту можуть надати зовнішні чинники:

- зміни в законодавстві про збір за забруднення навколишнього середовища які можуть привести до його зменшення;
- значне зниження цін на паливно-мастильні матеріали;
- установлення стабільного розміру мінімальної заробітної плати та прожиткового мінімуму;
- зменшення коефіцієнта інфляції.

Вказані чинники мають значний вплив на результативність запропонованого регуляторного акта. Тому, буде запропонований постійний моніторинг їх оцінки, по результатам якого до запропонованого регуляторного акта будуть внесені відповідні зміни для усунення негативного впливу зовнішніх чинників.

6. Визначення очікуваного результату від прийняття регуляторного акта, розрахунок очікуваних витрат і вигод суб'єктів господарської діяльності, громадян в результативності його дії.

В разі ухвалення прийняття регуляторного акту та затвердження тарифів на послуги по вивозу твердих побутових відходів, очікується покращення якості послуг, які надає КАТП, за рахунок придбання необхідної кількості паливно-мастильних матеріалів, одержання додаткового прибутку, який буде направлений на ремонт сміттевозів та іншої техніки для своєчасного вивезення ТПВ, забезпечення знешкодження вивезених відходів, поліпшення санітарно-епідеміологічного стану міста, додержання вимог діючого законодавства по охороні навколишнього середовища, поповнення державного та місцевого бюджетів за рахунок своєчасної сплати податків.

№ п/п	Місцева влада	суб'єкти господарської діяльності	населення
-------	---------------	-----------------------------------	-----------

Вигоди:			
Соціальні ефекти	Поліпшення санітарного стану у місті як наслідок забезпечення своєчасного та якісного очищення території міста, запобігання забруднення земель побутовими відходами, створення сприятливих умов для життєдіяльності населення	Звільняються від сміття, покращення санітарного стану споруджень, будинків, які їм належать. Додержання вимог діючого законодавства по охороні навколишнього середовища	Зменшення впливу шкідливих речовин на здоров'я мешканців, користування суспільними благами за рахунок покращення санітарного стану та стану вулиць, доріг, парків і т.д.
Соціально-економічні ефекти	Зменшення стихійних звалищ в 1,2 раза	Економія коштів на самостійне вивезення ТПВ та сплати зборів та штрафів за забруднення навколишнього середовища	Відсутні
Фінансові ефекти	Надходження до бюджету збору за забруднення навколишнього середовища за вивезені відходи в сумі 331,4 тис. грн., та податку на добавлену вартість в сумі --- 2093,5 тис. грн., та інші податки – 43,7 тис. грн.. внески на загальнообов'язкове державне страхування - 1593,8 тис. грн.. податок на прибуток – 315,3 тис. грн.	доходи підприємства-перевізника на -12561,5 тис.грн.	відсутні
Всього вигод:	4377,7 тис.грн.	12561,5 тис.грн.	-
Витрати:			
Соціальні показники	Витрати пов'язані із збільшенням документообороту. Додаткове навантаження на фахівців.	Зменшення доходу за рахунок збільшення плати на послуги по вивезенню ТПВ. Оплата за ПММ підприємствами – перевізниками, яка дасть можливість в повній мірі надавати послуги по вивозу твердих побутових відходів.	Збільшення оплати на послуги по вивезенню ТПВ
Аналітичні показники	Відсутні	Збільшення оплати за послуги по вивезенню ТПВ в 1,58 раз, та по прийому на полігон – в 1,6 раза.	Збільшення витрат на оплату в 1,5 рази

Фінансові показники	Відсутні	Збільшення витрат на оплату за послуги на 801,6 тис. грн. за вивіз та прийом ТПВ	Збільшення витрат на оплату за послуги на 3408,12 тис. грн. (22,44грн.за рік на 1 мешканця)
		Витрати підприємства – перевізника– на ПММ 1987,6 тис.грн., та оплату податку на додаткову вартість – 2093,5грн., оплату праці – 4316,8 тис.грн., внески на загальнообов'язкове державне страхування – 1593,8 тис. грн., оплату податку на прибуток – 315,3 тис. грн., збір за забруднення навколишнього середовища – 331,4 тис.грн. та інші податки 43,7 тис.грн., амортизація транспорту – 500,7 тис. грн. та інші загально-виробничі витрати -476,7 тис. грн..	
всього витрат -	-	12461,1 тис.грн.	3408,2 тис.грн.
Чисті вигоди :	4377,7	100,4тис.грн.	-3408,2 тис.грн.
Сумарні вигоди:	1069,9 тис.грн.		

Обґрунтувати, що вигоди, які виникають унаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадках, якщо витрати або вигоди не можуть бути кількісно визначені.

Введення в дію нових тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів виправдовують відповідні витрати тому що вони приведуть до:

- покращення санітарного стану міста, збереження і утримання вулиць, доріг, споруд, будівель, парків, скверів, інших об'єктів зовнішнього благоустрою в належному санітарному стані;
- повне знешкодження відходів прийнятих та розміщених на звалищному полігоні;
- впорядкування правовідносин між громадянами, суб'єктами господарювання та органами місцевого самоврядування;
- можливість для громадян та суб'єктів господарювання реалізувати свої права в галузі покращення благоустрою міста;
- впровадження запропонованого акта позитивно вплине на довкілля міста, а це в свою чергу - до зменшення ризику виникнення інфекційних захворювань населення, що, в кінцевому результаті призведе до скорочення бюджетних ресурсів, які сьогодні додатково витрачаються на ліквідацію негативних явищ забруднення території та епідеміологічних захворювань мешканців міста.

Вигодами буде користуватись вся територіальна громада міста.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта.

Так як нові тарифи на послуги з вивезення, прийому твердих побутових відходів є економічно обґрунтованими, то згідно ст.31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» впровадження та виконання вимог регуляторного акта не потребує витрат з місцевого бюджету, суб'єкти господарювання не будуть нести додаткові витрати на

оплату збору за забруднення навколишнього середовища із за своєчасного вивезення, прийому та розміщенню ТПВ на звалищному полігоні.

Для населення – це своєчасне вивезення сміття згідно із затвердженими графіками, чистото навколо контейнерів, сприятливе для здоров'я населення навколишнє середовище.

7. Обґрунтування запропонованого терміну дії регуляторного акта.

Запропонований регуляторний акт упроваджується на невизначений термін і вступає в юридичну силу з моменту його офіційної публікації. У разі потреби до нього вноситься зміни за підсумками аналізу відстеження його результативності.

8. Визначення показників результативності регуляторного акта. З метою

відстеження результативності цього регуляторного акта визначені наступні показники :

1) статистичні показники:

- кількість підприємств і організацій, яким надаються послуги з вивезення ТПВ;
- показник обсягу надання послуг зі збирання, вивезення, захоронення твердих побутових відходів;
- показник обсягу надання послуг по прийому для розміщення ТПВ на звалищному полігоні;
- показник надходжень платежів за надані послуги
- середньомісячна кількість транспорту, який вийшов на маршрут;
- кількість коштів, використаних підприємством на ремонт;
- розмір надходжень до місцевого бюджету, державних цільових фондів від господарської діяльності, пов'язаної з послугами по вивезенню ТПВ;
- рентабельність послуг;
- собівартість вивозу та розміщенню ТПВ;
- собівартість прийому та розміщення ТПВ;

2) показники соціологічних досліджень:

- якість наданих послуг;
- кількість немотивованих випадків несвоєчасного надання послуг;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акта. Прогнозні значення статистичних показників:

№ п/п	Показники результативності	2008р.	2009р.	2010р.
Сфера інтересів держави				
1.	Обсяг вивозу твердих побутових відходів, тис. м ³	268,1	275,8	283,8
2.	Обсяги прийому відходів на звалищний полігон, тис. м ³ / тис. тн	302,5/87,8	361,0/145,2	340,0/97,8
3.	Надходження грошових коштів до бюджету, тис.грн.	2540,4	2150,0	4259,6
Сфера інтересів підприємства				
1.	Кількість підприємств та організацій, яким надають послуги, один.	1286	1259	1321
2.	Показник надходжень платежів за надані послуги, %	88,3	90,2	92,0
3.	Середньомісячна кількість транспорту, який вийшов на маршрут, один.	25	25	27
4.	Кількість коштів, використаних на ремонт та реконструкцію техніки, тис. грн.	311,9	472,0	529,1

5.	Рентабельність наданих послуг - для населення - для підприємств - для бюджетних організацій	4,0 13,3 13,3	-3,2 5,1 5,1	9,7 30,0 12,0
6.	Собівартість надання послуг по вивозу 1м ³ ТПВ, грн.	21,49	23,70	31,87
7.	Собівартість надання послуг по прийому та розміщенню 1м ³ ТПВ	2,98	3,35	3,64
Сфера інтересів населення				
1.	Своєчасне та якісне надання послуг по вивезенню ТПВ	В зв'язку з покриттям витрат на придбання паливно-мастильних матеріалів та придбання за рахунок прибутку запасних частин для ремонту техніки		
2.	Знешкодження відходів, усунення впливу шкідливих речовин на здоров'я людей	Шляхом своєчасного вивезення та прийому ТПВ на звалище та безперебійної роботи бульдозера по плануванню і знешкодженню відходів		

9. Визначення заходів, за допомогою яких проводитиметься відстеження результативності регуляторного акта у разі його ухвалення.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися відповідно до ст. 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»:

- базове відстеження, проведене після ухвалення регуляторного акту;
- повторне відстеження, мета якого – оцінка ступеня досягнення даним актом поставлених завдань. За умови ухвалення міською радою даного регуляторного акту повторне відстеження буде проведене через рік після набуття його чинності.

У разі виявлення неврегульованих питань, вони можуть бути усунені шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження планується проводити один раз на три роки з дня прийняття заходів щодо повторного відстеження.

Метод отримання результатів відстеження результативності регуляторного акту

- статистичний.
- соціологічний.

У рамках статистичного методу відстеження проводиться аналіз офіційних статистичних даних.

Також буде проведено соціологічне опитування щодо реального стану та можливостей виконання вимог регуляторного акта (за визначеними в попередньому розділі АРВ показниками регулятивності). Цільовою опитування є суб'єкти господарської діяльності, які користуються послугами КАТП-052810 із вивезення, прийому та розміщення відходів.

Директор КАТП- 052810

В.М.Мartiнов