

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Краматорської міської ради „Про затвердження Правил благоустрою території міста Краматорська”

Даний аналіз регуляторного впливу розроблений відповідно до вимоги Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою Постановою Кабінету міністрів від 01.03.2004 №308

1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінка важливості цієї проблеми.

Благоустрій – це візитна картка кожного населеного пункту та показник рівня участі міської громади у вирішенні проблем та перспектив розвитку сфери благоустрою та комунального обслуговування міста.

З метою наведення належного порядку та покращення санітарного стану території міста рішенням сесії Краматорської міської ради від 23.07.08 №20/V-18 були прийняті Правила благоустрою м. Краматорська. Але в зв'язку з внесенням змін до Законів України «Про благоустрій населених пунктів», «Про захист тварин від жорстокого поводження», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про відходи», «Кодексу України про адміністративні правопорушення» та враховуючи вимоги Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» виникла необхідність прийняття нових Правил благоустрою та затвердження цього нормативного документу за процедурою регуляторного акту.

Загальна проблема підтримки благоустрою в місті, покращення його санітарного стану є важливою та актуальною. Даним регуляторним актом пропонується розв'язання таких проблем як:

- 1.1. врегулювання відносин юридичних та фізичних осіб при виконанні робіт з благоустрою міста;
- 1.2. встановлення комплексу заходів, необхідних для забезпечення чистоти і порядку у місті, зокрема порядку санітарного очищення, особливостей утримання території міста у літній та зимовий період;
- 1.3. ліквідація стихійних сміттєзвалищ, розміщення будівельних матеріалів (піску, щебеню та ін.), будівельного сміття та відходів на прибудинкових територіях, територіях житлової та громадської забудови, зелених зонах;
- 1.4. врегулювання питання щодо самовільного знищення зелених насаджень;
- 1.5. паркування транспорту на територіях зелених зон (газонах, квітниках, клумбах) та майданчиках для відпочинку та дозвілля;
- 1.6. розриття твердого покриття доріг та тротуарів, не відновлення елементів благоустрою після проведення будівельних, земельних та інших ремонтних робіт до стану їх функціонального призначення;
- 1.7. вивезення твердих побутових відходів, складування відходів у призначених для цього місцях;
- 1.8. неможливість притягнення до адміністративної відповідальності осіб, винних у порушенні Правил благоустрою через відсутність таких правил, затверджених уповноваженим органом.

Проект регуляторного акту розроблено на виконання Закону України №2807 -IV „Про благоустрій населених пунктів” (далі Закон), в якому ст. 1 встановлює, що благоустрій населених пунктів – це своєчасне вживання заходів щодо відновлення та утримання території міста в належному стані, її раціональному використанні, охорони та організації упорядкування об'єктів благоустрою з урахуванням особливостей їх використання та подальший розвиток і вдосконалення їх функціонування шляхом встановлення чітких правил.

Рішення зазначених проблем за допомогою ринкових механізмів є недостатнім тому що діючі нормативно-правові акти не регулюють відносин у сфері благоустрою таким чином, щоб забезпечити належне санітарне утримання території міста.

Порушення благоустрою веде до неможливості ефективно здійснювати господарську діяльність.

2. Визначення цілей державного регулювання.

Метою Правил благоустрою території міста Краматорська як регуляторного акта є:

2.1. встановлення чітких вимог до організації роботи підприємств, організацій, установ, приватних підприємців, мешканців міста при виконанні робіт та заходів з благоустрою міста;

2.2. надання суб'єктам підприємницької діяльності рівних гарантованих можливостей у здійсненні діяльності з благоустрою міста;

2.3. створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності середовища, захист довкілля, покращення санітарного стану міста, зниження рівня шуму, збереження об'єктів та елементів благоустрою, у тому числі зелених насаджень, їх раціональне використання, належне утримання та охорона;

2.4. створення умов для реалізації прав громадян та суб'єктів господарювання у сфері благоустрою міста

Прийняття регуляторного акту є механізмом виконання Закону України „Про благоустрій населених пунктів”, що забезпечить реалізацію державної політики щодо ефективного вирішення проблеми благоустрою території міста.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей з аргументацією переваг обраного способу

Альтернативними способами досягнення мети регуляторного акту є:

3.1. Здійснення контролю за санітарним станом міста, зеленими насадженнями, іншими об'єктами та елементами благоустрою на підставі діючих Правил благоустрою міста.

На сьогоднішній день цей спосіб не в повній мірі враховує вимоги щодо утримання у належному санітарно-технічному стані тротуарів, доріг, вулиць, споруд, будівель, територій загального користування, зелених насаджень в зв'язку з відсутністю в Правилах благоустрою змін внесених до Законів України «Про благоустрій населених пунктів», «Про захист тварин від жорстокого поводження», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про відходи», «Кодексу України про адміністративні правопорушення». Це, в свою чергу не дає змоги суб'єктам господарювання, міській громаді та окремим мешканцям міста використати свої права в галузі благоустрою.

Стаття 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення (надалі КУпАП) передбачає відповідальність за порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів. Але, зазначена стаття не систематизує конкретних видів порушення благоустрою населених пунктів. Відсутність конкретизованих видів порушень благоустрою не дозволяє притягувати до відповідальності осіб винних в порушенні правил, не передбачених чинним законодавством.

3.2. Прийняття спеціального Закону України, який би встановив обов'язкові правила місцевого благоустрою.

Прийняття такого Закону є недоцільним з огляду на розмежування функцій та компетенції державних органів та органів місцевого самоврядування в питаннях благоустрою територій населених пунктів.

3.3. Постійне приведення території міста у належний санітарний стан, вчинення дій по відновленню об'єктів та елементів благоустрою, освітлення території міста за рахунок міського бюджету.

Вказаний спосіб не може бути прийнятим, оскільки він не забезпечує відповідальне ставлення мешканців та прав суб'єктів господарювання до збереження об'єктів та елементів благоустрою. При цьому міський бюджет не може забезпечити фінансування робіт з їх відновлення.

3.4 .Притягнення юридичних та фізичних осіб до добровільного виконання дій, спрямованих на утримання міста у належному санітарному стані, збереженню елементів благоустрою.

Використання зазначених дій на добровільних засадах не є методом, що забезпечує прикладання постійних зусиль щодо збереження благоустрою міста, оскільки такі дії мають здійснюватись виключно на добровільних засадах, а дія зазначеного засобу є неефективною.

Таким чином, затвердження нових Правил благоустрою міста, а разом з ними і досягнення основних цілей - закріплення норм та правил поведінки у сфері благоустрою, є переважним перед іншими альтернативними способами досягнення мети регуляторного акту.

Перевагою обраного способу - є формування прозорих вимог щодо проведення в місті єдиної політики з підтримки благоустрою, формування сприятливого для життєдіяльності людини середовища, раціонального використання ресурсів територіальної громади міста, захисту довкілля.

4. Описання механізму і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта.

Для встановлення порядку комплексного виконання робіт з благоустрою та озеленення, санітарного очищення територій, зниження рівня шуму, створення сприятливого для життєдіяльності мешканців довкілля, проектом Правил благоустрою визначено:

- 4.1 .сферу дії Правил та учасників правовідносин в цій сфері;
- 4.2 .права та обов'язки громадян у сфері благоустрою міста Краматорська;
- 4.3. права та обов'язки підприємств, установ та організацій, фізичних осіб - підприємців у сфері благоустрою міста;
- 4.4. порядок здійснення благоустрою та утримання територій;
- 4.5. вимоги до утримання елементів благоустрою;
- 4.6 .контроль у сфері благоустрою територій;
- 4.7 .відповідальність громадян та юридичних осіб за порушення Правил благоустрою території міста Краматорська;

5. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта.

Можливість досягнення цілей регуляторного акта забезпечується у випадку сумлінного виконання суб'єктами господарювання та громадянами його вимог.

Зовнішніми факторами, що впливають на дію акта можуть стати такі:

5.1. позитивні:

- відповідальність суб'єктів господарювання та громадян до збереження об'єктів і елементів благоустрою;
- здійснення будь-якої діяльності з виконанням санітарних і будівельних норм і правил.

5.2 негативні:

- нездійснення (невиконання) обов'язків і правил благоустрою власником (балансоутримувачем) з утримання об'єктів благоустрою;
- відсутність коштів для фінансування робіт по утриманню і відновленню об'єктів і елементів благоустрою

На органи місцевого самоврядування та уповноважених ним осіб покладається здійснення заходів, пов'язаних з охороною об'єктів і елементів благоустрою, здійснення постійного контролю за виконанням правил благоустрою та притягнення до відповідальності осіб, винних в порушенні Правил благоустрою.

6. Визначення очікуваних результатів запропонованого регуляторного акту, розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта.

До факторів, що очікуються прийняттям регуляторного акта є такі:

	Вигоди	Витрати
Територіальна громада міста	<ul style="list-style-type: none"> - покращення санітарного стану міста; - відкритість та доступність для громадян інформації про благоустрій населених пунктів; - поліпшення зовнішнього благоустрою міста, естетичного вигляду об'єктів благоустрою (вулиць, скверів, площ, зупинок громадського транспорту, кладовища, тощо); 	<ul style="list-style-type: none"> - витрати на утримання в належному естетичному стані територій громади
СПД	<ul style="list-style-type: none"> - наявність документу, що регламентує основні вимоги щодо організації виконання робіт з благоустрою міста; - визначення чіткої і прозорої процедури отримання дозвільних документів (на виконання земельних робіт, робіт з благоустрою прилеглої території, знесення зелених насаджень); - гарантовані та рівні можливості суб'єктів господарювання у здійсненні діяльності з благоустрою міста; 	<ul style="list-style-type: none"> - витрати на утримання в належному санітарному стані територій власних або орендованих земельних ділянок та прилеглих до них територій, зелених насаджень та інших об'єктів благоустрою; - витрати на отримання необхідної дозвільної документації, передбаченої чинним законодавством
Органи влади	<ul style="list-style-type: none"> - упорядження відносин між суб'єктами у сфері благоустрою; - збільшення інвестицій на благоустрій, зокрема на утримання пам'яток культури, парків, скверів, тощо; - утримання об'єктів житлово-комунального господарства, соціальної, інженерно-транспортної інфраструктури відповідно до державних норм, стандартів і правил щодо питань благоустрою; - створення умов сталого розвитку міста; 	<ul style="list-style-type: none"> витрати на розробку документа та його інформаційне супроводження

В проекті регуляторного акту визначені окремі вимоги, виконання яких є життєво необхідними. Вимоги будуть обов'язковими і для громадян і для суб'єктів

господарювання. Важливим є те, що суб'єкти господарювання, громадяни в межах чинного законодавства, зможуть на власний розсуд вибирати шляхи утримання в належному стані власних або орендованих земель, прилеглих до них територій, зелених насаджень, об'єктів благоустрою з найменшими фінансовими витратами.

7. Обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта.

Термін дії запропонованого регуляторного акта встановлюється **довгостроковим**, тому що для наведення належного порядку та покращення санітарного стану території міста заходи з благоустрою повинні виконуватись систематично як суб'єктами підприємницької діяльності так і мешканцями міста.

При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть вплинути на дію запропонованого регуляторного акта, а також за підсумками відстеження його результативності, до діючих Правил будуть вноситись відповідні корегування.

8. Визначення показників результативності регуляторного акта.

Прогнозне значення показників результативності регуляторного акта встановлюється протягом одного року з дня його набрання чинності та базуються на таких показниках:

- розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією регуляторного акта;
- кількість суб'єктів господарювання та фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- рівень інформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта;
- кількість порушень Правил благоустрою, які обчислюються відповідно до кількості протоколів про адміністративні правопорушення за ст. 152 КУпАП;
- розміри витрачених коштів на відновлення благоустрою особами, які погіршують його стан у процесі господарської діяльності (будівництво, прокладання підземних та наземних комунікацій) або у разі аварій, інших дій;
- обсяг послуг з проведення благоустрою міста за рахунок міського бюджету;
- кількість укладених договорів на вивезення сміття та відходів;
- кількість письмових інформаційних повідомлень контролюючих органів щодо порушень норм чинного законодавства з благоустрою міста;
- зменшення кількості скарг від мешканців міста щодо стану благоустрою міста.

Головними чинниками результативності цього регуляторного акта є:

- дотримання порядку утримання та прибирання вулиць міста, прибудинкових територій, парків, скверів і т. і.;
- дотримання порядку при проведенні робіт по прокладанню нових інженерних мереж та інших робіт пов'язаних з розриттям територій загального користування;
- загальне покращення санітарного стану міста, естетичного вигляду об'єктів благоустрою;
- дотримання порядку утримання тварин;
- виконання вимог щодо дотримання тиші в громадських містах;
- здійснення контролю у сфері благоустрою територій міста.

9. Заходи з відстеження результативності регуляторного акта.

Базове відстеження результативності буде здійснено не раніше ніж чим через три місяці після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторним актом, за результатами якого можливо здійснити порівняння показників

базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження планується здійснювати один раз в три роки з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Відстеження результативності регуляторного акту буде виконуватися на підставі анкетування групи мешканців міста та суб'єктів господарювання, а також відстеження статистичних даних відносно:

- розміру надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією регуляторного акта;
- кількості суб'єктів господарювання та фізичних осіб, на яких поширюється дія акта;
- розмір коштів і час, що витрачається суб'єктами господарювання та фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- рівня інформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта;
- кількості укладених договорів на вивезення сміття та побутових відходів;
- кількість складених адміністративних протоколів та постанов про притягнення до адміністративної відповідальності;
- кількість приписів про припинення або усунення наслідків порушень правил благоустрою.

Начальник управління житлового
та комунального господарства

В.І.Фальченко

Заступник міського голови

А.В. Панков