

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про затвердження Положення про туристичний збір на території міста Краматорська»

Аналіз регуляторного впливу (АРВ) проекту рішення міської ради «Про затвердження Положення про туристичний збір на території міста Краматорська» підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.04 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

1. Визначення проблеми, яку пропонується вирішити шляхом державного регулювання.

Перелік місцевих податків та зборів, ставки, порядок їх справляння встановлювалися Декретом КМУ «Про місцеві податки і збори» і більша частина його норм не переглядалась з 1993 року і, як наслідок, не забезпечувала надійними джерелами фінансування місцеві бюджети.

На території міста Краматорська діяло 8 місцевих податків та зборів. Незважаючи на таку кількість, вплив їх на формування місцевих бюджетів був незначний. Сума надходжень цих податків до міського бюджету за 2010 рік склала 3495,8 тис.грн., що становить лише 1,5% від загального фонду міського бюджету. До місцевих податків і зборів належали такі, що були малоефективними і не відігравали істотної ролі у наповненні місцевих бюджетів, проте вимагали невиправданих витрат держави на їх адміністрування.

Податковим Кодексом України (далі - Кодекс) реформується податкова система України, передбачається зміцнення ресурсної бази місцевих бюджетів, але ліквідуються і такі податки як ринковий збір, комунальний податок, сума надходжень яких до міського бюджету в 2010 році склала 3342,9 тис.грн, або 95,6 % від надходжень місцевих податків та зборів.

Згідно статті 10 розділу I «Загальні положення» Кодексу до складу місцевих податків та зборів включений туристичний збір, який стягуватиметься з осіб, що тимчасово перебувають на території міста Краматорська. Зарахування цього збору до міського бюджету в повному обсязі дозволить частково компенсувати втрати міського бюджету від ліквідації насамперед ринкового збору та комунального податку.

Стаття 12 розділу I «Загальні положення» Кодексу надає право міським радам в межах своїх повноважень приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Врегулювання питання щодо встановлення туристичного збору можливо шляхом розробки та затвердження рішення міської ради з урахуванням норм статті 268 розділу XII «Місцеві податки та збори» Податкового кодексу України.

2. Визначення цілей державного регулювання.

Метою здійснення державного регулювання є:

- створити рівні умови щодо питань місцевого оподаткування для усіх адміністративно-територіальних одиниць;

- упорядкувати відносини між органами місцевої влади і місцевого самоврядування з суб'єктами господарювання (юридичними особами та фізичними особами-підприємцями) з питань сплати туристичного збору;

- збільшити частину власних надходжень міського бюджету;

- збільшити витрати на фінансування покладених на органи місцевого самоврядування повноважень завдяки додатковим надходженням коштів.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення зазначених цілей.

Для досягнення визначених цілей під час розробки проекту рішення було розглянуто наступні альтернативні способи:

1. Залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін - не вводити в дію туристичний збір. Такий шлях в умовах ринкової економіки є економічно недоцільним і приведе до зменшення доходної частини міського бюджету.

2. Впровадження на території міста Краматорська іншого місцевого збору.

В місті впроваджується вичерпний перелік податків та зборів, передбачених Кодексом, а встановлення зборів, не передбачених Кодексом, забороняється.

3. Прийняття міською радою нормативно-правового акта – рішення «Про затвердження Положення про туристичний збір на території міста Краматорська» з урахуванням нормативних вимог згідно Кодексу.

Оцінюючи зазначені альтернативи, перевага була віддана останній альтернативі через те, що в цьому випадку досягти мети, тобто, залучення додаткових джерел надходжень до міського бюджету, можливо лише з прийняттям нормативно-правового акта - рішення «Про затвердження Положення про туристичний збір на території міста Краматорська». Цей регуляторний акт забезпечує досягнення визначених цілей державного регулювання, упорядковує відносини між органами влади та суб'єктами господарювання з питань сплати туристичного збору.

4. Механізм розв'язання проблеми.

Основними завданнями запропонованого проекту рішення є зміцнення ресурсної бази міського бюджету та упорядкування відносин між органами місцевої влади і місцевого самоврядування з суб'єктами господарювання (юридичними особами та фізичними особами-підприємцями) з питань сплати туристичного збору.

Механізмом розв'язання такої проблеми є прийняття рішення «Про затвердження Положення про туристичний збір на території міста Краматорська».

З метою реалізації поставленого завдання пропонується:

- визначити в рішенні платників туристичного збору та осіб, які не можуть бути платниками туристичного збору;

- встановити оптимальну ставку туристичного збору;

- визначити базу справляння збору;

- визначити податкових агентів туристичного збору, тобто суб'єктів, на яких покладається обов'язок з його обчислення і перерахування до бюджету від імені та за рахунок коштів платників податків;

- визначити порядок та строки сплати збору податковими агентами;

- забезпечити інформування громадськості міста про вимоги регуляторного акта шляхом його розміщення на інформаційному сайті Краматорської міської ради та оприлюднення в міській газеті «Краматорська правда».

5. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття регуляторного акта.

Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта.

На дію регуляторного акта можуть вплинути:

1. Зміни в чинному законодавстві.

Приведення регуляторного акта у відповідність з законодавчою базою у разі скасування або зміни ставок туристичного збору вплине на суму його надходжень до міського бюджету.

2. Підвищення якості надання сервісних послуг та збільшення розміру вартості проживання.

Збільшення кількості осіб, які отримують послуги з тимчасового проживання вплине на збільшення надходжень до міського бюджету та на соціальну інфраструктуру міста, яка характеризується і витратами праці, тобто певними місцевими ресурсами, які використовуються для належного надання послуг, пов'язаних з тимчасовим проживанням.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта.

Прийняття вищезазначеного рішення міської ради надає можливість:

1. Отримати додаткові надходження до міського бюджету від осіб, які прибувають на територію міста Краматорська.

2. Збільшити обсяги видатків для забезпечення фінансування повноважень органів місцевого самоврядування.

3. Здійснити планування та прогнозування надходжень від сплати туристичного збору при формуванні міського бюджету.

Державний нагляд та контроль за додержанням вимог акта.

Державний нагляд та контроль за додержанням вимог акта здійснюється у відповідності з вимогами Податкового кодексу України та чинного законодавства Державною податковою інспекцією у місті Краматорську.

6. Очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта. Аналіз вигод та витрат.

Впровадження в дію даного проекту рішення дає можливість отримати наступні вигоди та витрати суб'єктів господарювання, громадян, органів місцевої влади.

Таблиця вигод та витрат проекту рішення

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
Інтереси держави	Приведення нормативних актів місцевого самоврядування у відповідність до Податкового Кодексу України, удосконалення системи місцевого оподаткування.	Витрати на адміністрування регуляторного акта.
Інтереси суб'єктів господарювання	Введення туристичного збору не зменшить рівень доходів, що отримують податкові агенти, від зайняття підприємницькою діяльністю.	Часові витрати на розрахунок туристичного збору, ведення обліку та надання податкової звітності.
Інтереси громадян	Надходження коштів від впровадження туристичного збору будуть спрямовані на покращення інфраструктури міста, збільшення фінансування місцевих бюджетних програм.	Збільшення витрат на проживання (ночівлю) в готелях, гуртожитках для приїжджих, закладах готельного типу, у будинках (квартирах), що здаються в найм юридичними особами та фізичними особами-підприємцями.

Впровадження вимог такого регуляторного акта державними органами не потребує додаткових витрат з бюджету, оскільки здійснюватиметься в межах повноважень відповідних органів, але потребує часових витрат податкових агентів, уповноважених справляти туристичний збір, на розрахунок туристичного збору та ведення обліку та надання податкової звітності.

Сплату збору можна вважати витратою для громадян, які прибувають на територію міста Краматорська, але територіальна громада міста в цілому буде мати можливість покращити інфраструктуру міста за рахунок додаткових надходжень.

7. Обґрунтування терміну дії запропонованого регуляторного акта.

Термін дії запропонованого регуляторного акта необмежений у зв'язку з можливістю внесення до нього змін та доповнень, можливістю його відміни у разі зміни чинного законодавства, тощо.

8. Показники результативності регуляторного акта.

Відстеження результативності дії зазначеного регуляторного акта передбачається за наступними критеріями:

1. Сума надходжень туристичного збору до міського бюджету.
2. Кількість податкових агентів щодо стягнення туристичного збору та осіб, що прибули на територію міста Краматорська та сплатили туристичний збір.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі АРВ, відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватись статистичним методом. У рамках статистичного методу відстеження буде проведено аналіз офіційної статистичної інформації, отриманої від ДПП в місті Краматорську і фінансового управління міської ради, щодо надходжень туристичного збору до міського бюджету, кількість податкових агентів, уповноважених справляти туристичний збір та кількості осіб, що прибули на територію міста Краматорська та сплатили туристичний збір.

Термін проведення відстеження результативності регуляторного акта:

- базовий – протягом 45 днів з дня набрання чинності акта;
- повторний – через рік після набрання чинності актом;
- періодичний – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів повторного відстеження результативності акта.

За результатами проведених відстежень результативності регуляторного акта в разі виникнення не врегульованих питань, вони можуть бути усунені шляхом внесених відповідних змін.

Начальник фінансового управління

Л.І.Журавель

Заступник міського голови

А.В.Панков