

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Краматорської міської ради „Про затвердження Порядку передачі в оренду цілісного майнового комплексу комунального виробничого підприємства «Краматорський водоканал»

1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінка важливості цієї проблеми.

Нині в місті основні фонди підприємства централізованого водопостачання та водовідведення, що перебуває у комунальній власності, є значною мірою зношеними водопровідні мережі перебувають в аварійному стані. Для відновлення зазначеного об'єкту необхідні значні кошти, яких ні само підприємство, ні міська рада не мають – що вимагає залучення коштів приватних інвесторів. Одним зі шляхів такого залучення є передача об'єктів централізованого водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, в оренду і в Україні вже є приклади такої передачі.

Однак чинна нормативна база, що є у місті та регулює питання оренди об'єктів комунальної власності, недостатньо враховує специфіку об'єктів водопостачання та водовідведення, не сприяє прозорому залученню інвестицій на такі об'єкти та недостатньо захищає інтереси територіальних громад при передачі таких об'єктів в оренду.

Отже вказана проблема має велике значення для подальшого розвитку економічної, житлово-комунальної і соціальної сфери в місті.

2. Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання.

Проблема, яку пропонується розв'язати шляхом прийняття проекту цього рішення, зумовлена недостатньо ефективним регулюванням, чинної нормативної бази, щодо оренди комунального майна, яка стримує дію ринкових механізмів, а тому самими тільки ринковими механізмами розв'язана бути не може.

3. Обґрунтувати, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розглянути можливість внесення змін до них

Чинними рішеннями міської ради від 16.03.2005 № 23/IV-77 „Про затвердження Положення про порядок передачі в оренду майна комунальної власності та Методики розрахунку і порядку використання плати за оренду комунального майна м. Краматорськ” та від 14.11.2007 № 15/V-18 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на право оренди комунального майна територіальної громади м. Краматорська» врегульовані господарські відносини щодо використання майна, яке перебуває у власності територіальної громади міста. Але зазначені рішення не враховують передачу в оренду цілісних майнових комплексів.

Неврахування норм чинного законодавства та існуючих економічних проблем може породити небажані наслідки для територіальної громади. Тому необхідно прийняття цього регуляторного акту, який врегулює відносини в частині передачі в оренду цілісного майнового комплексу КВП «Краматорський водоканал».

4. Визначення очікуваних результатів запропонованого регуляторного акту, розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта.

Прийняття рішення Краматорської міської ради „Про затвердження Порядку передачі в оренду цілісного майнового комплексу комунального виробничого підприємства «Краматорський водоканал» і практичне впровадження закріплених у ньому норм дозволить:

- забезпечити прозорість процедури передачі об'єкту централізованого водопостачання та водовідведення, що перебуває у комунальній власності, в оренду;

- збільшити приватні інвестиції в житлово-комунальну галузь;
- зменшити навантаження на місцевий бюджет щодо фінансування збиткових об'єктів;
- підвищити якість комунальних послуг, що надаються споживачам.

Опис прогнозованих вигод та витрат у разі прийняття регуляторного акта:

Об'єкт впливу	Вигоди	Витрати
Територіальна громада	Усунення законодавчих прогалин у питаннях оренди об'єкту централізованого водопостачання та водовідведення, що перебуває у комунальній власності, без чого неможливе ефективне реформування житлово-комунального господарства.	Додаткові витрати відсутні
Органи місцевого самоврядування	Встановлення чіткої процедури передачі об'єкту централізованого водопостачання та водовідведення, що перебуває у комунальній власності, в оренду. Зменшення ризику прихованої приватизації зазначеного об'єкту. Ширше залучення ефективних механізмів управління власністю територіальної громади. Зменшення навантаження на місцевий бюджет, пов'язаного із утриманням (фінансуванням) збиткових об'єктів.	Додаткові витрати відсутні
Суб'єкти господарювання, установи (організації)	Здійснення діяльності в прозорому нормативно-правовому полі, розширення сфер підприємницької діяльності.	Додаткові витрати відсутні

5. Визначення цілей державного регулювання.

Цілями прийняття пропонованого регуляторного акту є:

- покращення надання послуг водопостачання та водовідведення для міста;
- встановлення єдиної уніфікованої процедури передачі об'єкту централізованого водопостачання та водовідведення, що перебуває у комунальній власності в оренду;
- чітке визначення найважливіших умов договорів оренди об'єкту централізованого водопостачання та водовідведення, що перебуває у комунальній власності;
- створення умов для залучення додаткових інвестицій на об'єкт централізованого водопостачання та водовідведення, що перебуває у комунальній власності;
- запобігання прихованій приватизації об'єкту централізованого водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності.

6. Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі тих з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин.

1. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.

У разі залишення ситуації без змін неможливе досягнення зазначених цілей. На сьогодні ситуація, яка склалася з водопостачанням та водовідведенням потребує координальних змін. Ці зміни можливі лише при залученні інвестицій до модернізації та реконструкції мереж водопостачання та водовідведення, а залучення інвестицій можливе лише за умови передачі об'єкту водопостачання та водовідведення в оренду, як цілісний майновий комплекс.

2. Внесення змін до існуючих регуляторних актів.

Альтернативою даному регуляторному акту є внесення змін до діючих регуляторних актів, які регулюють орендні відносини в місті, таких як рішення міської ради від 16.03.2005 № 23/IV-77 „Про затвердження Положення про порядок передачі в оренду

майна комунальної власності та Методики розрахунку і порядку використання плати за оренду комунального майна м. Краматорськ” та від 14.11.2007 № 15/V-18 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на право оренди комунального майна територіальної громади м. Краматорська».

Але такий спосіб є не ефективним, оскільки обсяг необхідних для вирішення проблеми змін, доповнень і спеціальних винятків до зазначених актів був би надто великим і не виправдано б ускладнив для прийняття і застосування тексти зазначених актів. Внесення змін до зазначених рішень міської ради не є доцільним і тому, що існує необхідність врегулювати особливості оренди лише в одній із галузей економіки (житлово-комунального господарства) і лише щодо одного об'єкту – КВП «Краматорський водоканал», у той час як сфера правового регулювання зазначених актів є значно ширшою.

3. Прийняття такого регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються чинною нормативною базою щодо оренди комунального майна.

Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам регуляторної політики. У ньому чітко встановлені умови проведення конкурсу на право оренди майна КВП «Краматорський водоканал», основні умови договору оренди, враховані інтереси, як територіальної громади, суб'єктів господарювання, так і органів місцевого самоврядування, щодо покращення умов надання послуг водопостачання та водовідведення.

7. Аргументування переваг обраного способу досягнення встановлених цілей.

Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним з огляду на можливість виконання та ефективної реалізації регуляторного акта, який повністю відповідає повноваженням Краматорської міської ради відповідно до Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні” та Закону України „Про оренду державного та комунального майна”. Лише у даний спосіб можна вирішити вказану проблему найкращим чином, а також врахувати інтереси громадян, держави та підприємців при визначенні простішої, прозорої процедури проведення конкурсу на право оренди цілісного майнового комплексу КВП «Краматорський водоканал».

8. Описання механізму і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта.

Вказану вище проблему планується розв'язати шляхом затвердження порядку передачі в оренду цілісного майнового комплексу КВП «Краматорський водоканал», рішенням міської ради.

Після прийняття цього регуляторного акта він підлягає опублікуванню в міській газеті „Краматорська правда” та мережі Інтернет в 10-денний термін.

Прийняття даного регуляторного акту забезпечить прозору та правову передачу в оренду цілісного майнового комплексу КВП «Краматорський водоканал», що дасть можливість залучити необхідні інвестиції для покращення умов надання послуг водопостачання та водовідведення.

Ступінь ефективності даного регуляторного акта буде оцінюватись за результатами відстеження діяльності суб'єктів господарювання, яким буде передано в оренду цілісний майновий комплекс КВП «Краматорський водоканал».

9. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта.

Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акту.

На дію цього регуляторного акту негативно можуть вплинути економічна криза та/або значні темпи інфляції. Ці фактори можуть значно знизити інвестиційну привабливість об'єктів комунального майна. В результаті може зменшитись кількість учасників конкурсу на право оренди цілісного майнового комплексу КВП «Краматорський водоканал».

Позитивно на дію цього регуляторного акту може вплинути ріст економічних показників країни і як наслідок підвищення інвестиційного інтересу до об'єктів комунальної власності.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акту.

Для впровадження вимог цього регуляторного акту державі, органам місцевого самоврядування не потрібно додаткових витрат з бюджету.

Процес передачі цілісного майнового комплексу КВП «Краматорський водоканал» в оренду стане більш прозорим та чітким. Відпадає необхідність користування значною кількістю нормативно-правових актів.

Державний нагляд та контроль за додержанням вимог цього регуляторного акту визначається чинним законодавством України.

10. Обґрунтування, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Досягнення цим регуляторним актом зазначених цілей не впливає на витрати громади та держави. Витрати суб'єктів господарювання будуть направлені на компенсацію витрат з підготовки об'єкта до конкурсу.

З прийняттям цього рішення буде забезпечена схоронність та цільове ефективне використання майна, модернізація виробництва КВП «Краматорський водоканал», за рахунок залучення інвестицій, покращення умов надання послуг водопостачання та водовідведення, як для населення так і для суб'єктів господарювання.

11. Обґрунтування, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акту, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені.

Не всі вигоди, які виникли внаслідок дії регуляторного акту, можуть бути кількісно визначені. Серед них:

- ефективного використання комунального майна за цільовим призначенням з урахуванням соціальних потреб міста;
- покращення умов надання послуг водопостачання та водовідведення для населення та суб'єктів господарювання;
- створення приблизно рівних конкурентних умов для суб'єктів господарювання.

12. Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги.

Впровадження та виконання вимог даного регуляторного акту не потребує додаткових витрат з коштів місцевого бюджету, а також не потребує додаткових витрат на контроль за виконанням вимог цього рішення. Суб'єкти господарювання, які звертаються з пропозиціями щодо оренди комунальної власності міста, ознайомлені з вимогами зазначеного регуляторного акту та мають впроваджувати та виконувати ці вимоги.

13. Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту.

У разі змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акту, до нього будуть внесені відповідні зміни та доповнення.

14. Обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акту.

Запропонований проект регуляторного акту запроваджується на довгостроковий термін або до прийняття нових нормативних актів. У разі потреби вноситимуться зміни до нього, в т.ч. за підсумками відстеження його результативності.

15. Визначення показників результативності регуляторного акта.

Виходячи з цілей державного регулювання, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

1. Статистичні показники:

Сума надходжень до бюджету у вигляді:

- орендна плата за оренду цілісного майнового комплексу КВП «Краматорський водоканал»;
- інвестиції до модернізації та реконструкції системи водопостачання та водовідведення.
- кількість претендентів на участь у конкурсі на право оренди цілісного майнового комплексу КВП «Краматорський водоканал».

Показники соціологічних опитувань:

- Реальна тривалість процедури передачі в оренду цілісного майнового комплексу КВП «Краматорський водоканал» від моменту подачі заявки до укладання договору оренди, днів.
- Розмір коштів, що витрачається суб'єктами господарської діяльності на витрати пов'язані з участю в конкурсі та укладанням договору оренди.
- Розмір поінформованості суб'єктів господарювання, щодо основних положень регуляторного акта.

Прогнозні значення статистичних показників:

Назва показника	На 2010 рік	На 2011 рік	На 2012 рік
Надходження до бюджету від оренди цілісного майнового комплексу, тис.грн	715,00	1500,00	1500,00
Розмір інвестицій, тис. грн	15 000	10 000	5 000

16. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

У зв'язку з тим, що для визначення значень показників результативності даного регуляторного акта необхідно використовувати виключно статистичні дані, базове відстеження результативності буде здійснено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторним актом з 01.05.2011 по 01.06.2011, за результатами якого можливо здійснити порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження планується здійснювати один раз в три роки з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Начальник управління житлового та
комунального господарства

В.І. Фальченко