

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення виконкому Краматорської міської ради “Про встановлення тарифів на предмети ритуальної належності та ритуальні послуги”

Цей аналіз підготовлено відповідно до ст. 4,8 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308

1 Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання

В місті ритуальні послуги надаються населенню за тарифами які згідно до ст.8,10 Закону України від 10.07.2003р. №1102-IV “Про поховання та похоронну справу”, регулюються виконавчим комітетом Краматорської міської ради.

Діючі в теперішній час тарифи: на поховання померлих громадян відповідно до мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, які були прийняті у 2008 році рішенням виконавчого комітету Краматорської міської ради від 02.07.2008р. № 350, не покривають витрат на надання зазначених послуг.

З моменту прийняття рішення виконкомом Краматорської міської ради “Про встановлення тарифів на предмети ритуальної належності та ритуальні послуги”, що виконуються СКП “Ритуальна Служба”, значно змінилися ціни на складові для виготовлення предметів ритуального призначення та ритуальні послуги, так

*ціни на матеріали станом на даний час складають:

пиломатеріали – 641 грн. без ПДВ за 1м.куб., що на 67,5% більше, ніж у діючих тарифах(382,78 грн. без ПДВ);

тканини на 75% більше, ніж у діючих тарифах;

цвяхи на 62 % більше, ніж у діючих тарифах;

бензин-6,8 грн. з ПДВ за 1л.,що на 17,5% більше, ніж у діючих тарифах (5,79 грн. з ПДВ)

*згідно з діючим законодавством зростає мінімальна заробітна плата - на час встановлення діючих тарифів рівень мінімальної заробітної плати складав 525 грн., відповідно до Закону України “Про державний бюджет України» на 2008-2009 рр. та Закон України №1646-VI “Про встановлення прожиткового мінімуму та мінімальної заробітної плати” на 2009-2010рр. розмір мінімальної заробітної плати встановлено: з 01.10.2008-545 грн., з 01.12.2008-605 грн., з 01.04.2009-625грн., з 01.07.2009-630 грн., з 01.10.2009-650 грн., з 01.11.2009-744 грн., з 01.01.2010-869 грн., з 01.04.2010-884 грн.-таким чином мінімальна заробітна плата складає на сьогоднішній день 884 грн., що на 68,4% більше, ніж у діючих тарифах;

* систематично зростають ціни на комунальні послуги та послуги по обслуговуванню автомобільного транспорту (авто катафалки).

При діючих тарифах відшкодування фактичних витрат складає на ритуальні послуги, пов’язані з похованням – 76,6%, на виробництво предметів ритуальної належності-73,4% в наслідок чого у підприємства недостатньо коштів на покриття своїх затрат.

Розрахунок тарифів на ритуальні послуги та предмети ритуальної належності визначається за принципами :

- доступності для кожного громадянина і рівності правових гарантій;
- економічної обґрунтованості;
- прозорості структури ціни.

Обґрунтування неможливості розв’язання проблеми за допомогою ринкових механізмів

Проблема не вирішується ринком, оскільки регулювання тарифів на предмети ритуальної належності та ритуальні послуги відповідно до необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, перебуває в площині діяльності виконкому міської ради згідно ст.8,10 Закону України «Про поховання та похоронну справу» від 10 липня 2003р. № 1102-IV, ст.28, 30 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”.

Обґрунтування неможливості розв'язання проблеми за допомогою діючих регуляторних актів

Метою державного регулювання тарифів на ритуальні послуги є впровадження тарифів відповідно до вимог ст.8,10 Закону України “Про поховання та похоронну справу” від 10 липня 2003р.№1102-IV, наказу Держжитлокомунгоспу від 19.11.2003р. №194 “Про затвердження Єдиної методики визначення вартості надання громадянам необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності”, норм часу на надання ритуальних послуг та виготовлення предметів ритуальної належності, затверджених Наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 03.03.2009 № 52.

Враховуючі значні зміни у законодавстві про поховання та похоронну справу, виникає необхідність регулювання існуючого питання шляхом прийняття рішення “Про встановлення тарифів на предмети ритуальної належності та ритуальні послуги” на місцевому рівні.

Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта

Застосування тарифів, які запропоновано у проекті рішення, надасть можливість:

- суб'єктам господарювання відшкодувати фактичні витрати, пов'язані з наданням ритуальних послуг;
- створити економічні умови для розвитку даної сфери діяльності;
- забезпечити належну якість послуг у сфері похоронного обслуговування;
- забезпечити захист населення від необґрунтованого підвищення тарифів на ритуальні послуги.

Таблиця 1

ТАБЛИЦЯ ВИГОД ТА ВИТРАТ

№ п/п	Сфера інтересів	Вигоди	Витрати
1.	Влади	- вирішення соціальних проблем; - збільшення надходжень коштів до місцевого бюджету.	- не передбачені
2.	Суб'єктів господарювання	- отримання додаткових коштів від реалізованих предметів ритуальної належності та ритуальних послуг; - забезпечення покриття собівартості та планової рентабельності підприємств; - вилучення додаткових коштів на оновлення та реконструкцію основних фондів.	- витрати на виготовлення предметів ритуальної належності та надання ритуальних послуг

3.	Населення	<ul style="list-style-type: none"> - забезпечення якісного надання послуг; - захист від необґрунтованого підвищення тарифів; - поліпшення якості послуг у сфері поховання та похоронного обслуговування. 	- додаткових витрат не передбачається
----	-----------	---	---------------------------------------

Визначення цілей державного регулювання

Впровадження регуляторного акту дозволить:

- підвищити якість послуг;
- встановити обґрунтовані тарифи;
- забезпечити беззбиткову діяльність підприємства.

Визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі тих з них, які передбачають безпосереднє державне регулювання господарських відносин.

Для досягнення цілей регулятором актом розглянуті альтернативні заходи:

- зниження тарифів на комунальні послуги, цін на паливно-мастильні матеріали, запчастини, не підвищення мінімальної заробітної плати- даний захід можливий тільки за умов прийняття державними структурами відповідних рішень;
- тарифи на предмети ритуальної належності та ритуальні послуги залишити на рівні діючих - це приведе к погіршенню стану підприємства СКП “Ритуальна служба” тобто до його банкрутства.

В зв’язку з вищенаведеними альтернативними методами неможливі, тому вирішення проблеми можливе саме в спосіб, передбачений регулятором актом, тобто встановлення обґрунтованих тарифів на предмети ритуальної належності та ритуальні послуги СКП “Ритуальна служба”.

Аргументування переваг обраного способу досягнення встановлених цілей

Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми відповідає вимогам Закону України «Про поховання та похоронну справу» при встановленні тарифів на ритуальні послуги, пов’язані з похованням, враховує інтереси громадян, держави, підприємців.

Описання механізму і заходів, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта

З метою урахування інтересів як населення, так і СКП “Ритуальна служба” до забезпечення належного надання ритуальних послуг пов’язаних з похованням померлих, та поліпшення фінансового стану підприємства, рішенням виконкому Краматорської міської ради здійснюється державне регулювання шляхом встановлення тарифів на предмети ритуальної належності та ритуальні послуги, що до поховання :

- померлих громадян відповідно до необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг(таблиця 2);

Дані тарифи розраховані згідно “Норм часу на надання ритуальних послуг та виготовлення предметів ритуальної належності” з урахуванням 12 відсотків рентабельності.

Ступінь ефективності даного регуляторного акта буде оцінюватись за результатами аналізу діяльності суб’єктів господарювання, пов’язаної з наданням послуг.

Тарифи
на ритуальні послуги ,пов'язані з похованням, відповідно до необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг

№ п/п	Найменування послуг	Тарифи діючі з 02.07.2008 грн.	Тарифи що пропонуються грн..
1.	Копання могили для померлої людини	400,00	646,00
2.	Копання могили для померлої дитини	150,00	255,00
3.	Копання могили під урну з прахом	100,00	98,00
4.	Копання могили механічним способом	123,00	135,00
5.	Поховання труни з прахом померлого	160,00	172,00
6.	Поховання труни з прахом померлого у могилу викопану наперед з намерзлим ґрунтом для закопування могили	-	238,00
7.	Поховання труни з прахом дитини	80,00	85,00
8.	Поховання урни з прахом у могилу	23,00	33,00
9.	Запаювання оцинкованої труни	115,00	109,00
10.	Монтаж тимчасового намогильного пам'ятника	80,00	130,00
11.	Оформлення свідоцтва про поховання та договору- замовлення на організацію та проведення поховання	-	9,00
12.	Монтаж та демонтаж 1 елемента намогильної огорожі при організації підпоховання в могилу	28,00	78,00

Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта

Затвердження тарифів на предмети ритуальної належності та ритуальні послуги, пов'язані з похованням, надасть можливість суб'єктам господарювання, які займаються цим видом діяльності, працювати рентабельно, а органам місцевої влади сприяти вирішенню завдань з підвищення можливостей усіх суб'єктів підприємництва у досягненні сталих економічних умов розвитку.

Обґрунтування, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громади та держави

- Застосування тарифів, які пропонуються у проекті рішення, надасть можливість:
- суб'єктам господарювання відшкодувати витрати, пов'язані з наданням ритуальних послуг;
 - створити економічні умови для розвитку сфери ритуального обслуговування.

Обґрунтування, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені

Не всі вигоди, які виникнуть внаслідок дії регуляторного акта, можуть бути кількісно визначені, а саме: покращення обслуговування населення у галузі похоронної діяльності, забезпечення належних умов для здійснення похоронно-ритуального обслуговування,

проведення ефективних та комплексних заходів щодо узгодженості дії сумісної роботи у галузі похоронної справи між суб'єктами господарювання.

Введення в дію тарифів на предмети ритуальної належності та ритуальні послуги, дозволять забезпечити захист населення від необґрунтованого підвищення цін на ці види послуг при одночасному врахуванні інтересів підприємців.

Встановлення тарифів цим рішенням дозволить визначити рівень цін на ритуальні послуги, своєчасно оцінювати та вносити відповідні зміни до нього з метою створення сприятливих умов для населення та підприємців.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджуються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Встановлення тарифів на предмети ритуальної належності та ритуальні послуги дозволить у повному обсязі відшкодувати витрати підприємців від надання ритуальних послуг, забезпечити їх повноцінне та якісне надання. Враховуючи те, що тарифи регулюються за допомогою запропонованого регуляторного акта (виконання якого контролюється), це дозволить запобігти різкому та не виправданому зростанню цін на послуги.

Виконання вимог даного регуляторного акта не потребує додаткових витрат з державного, обласного та місцевого бюджетів, а також не потребує додаткових витрат на контроль за виконанням вимог даного регуляторного акта.

Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта

Найбільш ваговими зовнішніми чинниками, що впливатимуть на дію регуляторного акта, можуть бути:

- зміна чинного законодавства у сфері виготовлення предметів ритуальної належності та надання ритуальних послуг;
- значне підвищення цін на паливно-мастильні та лісо- матеріали, енергоносії;
- збільшення розмірів мінімальної заробітної плати;
- змінення умов оподаткування суб'єктів господарювання, що надають відповідні послуги.

Зазначені чинники мають значний вплив на результативність запропонованого регуляторного акта. Тому, буде запроваджено постійний моніторинг щодо їх оцінки, за результатами якого до запропонованого регуляторного акта будуть внесені відповідні зміни для усунення негативного впливу зазначених зовнішніх чинників.

Обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта.

Термін дії цього регуляторного акту пропонується на один рік. У разі необхідності, згідно з даними звіту про результати повторного відстеження результативності регуляторного акта може бути застосовано процедуру перегляду тарифів.

Визначення показників результативності регуляторного акта

З метою відстеження результативності цього регуляторного акта визначено наступні показники результативності:

Таблиця 3

Кількісні показники результативності регуляторного акта

ПОКАЗНИКИ	Одиниця виміру ⁶	Відстеження результативності регуляторного акта по СКРП “Ритуальна служба”		
		Факт дев'ять місяців 2009р	Прогноз дев'ять місяців 2010р. без перегляду тарифів	Очікуване дев'ять місяців 2010р. по затвердженим тарифам з 05.05.2010р.
Обсяг надання ритуальних послуг згідно мінімального переліку у кількісному виразі	од.	1014	1000	1000
Обсяг надання ритуальних послуг згідно мінімального переліку у вартісному виразі	Тис. грн..	572,6	564,8	700,8
Розмір надходжень до бюджетів всіх рівнів	Тис. грн..	29,4	27,9	40,8
Розмір відшкодування тарифами економічно обґрунтованої собівартості на ритуальні послуги	%	100	76,6	100

- Фінансовий результат діяльності по виконанню ритуальних послуг	прибуток +/ збиток -, тис.грн.	4,1	-76,2	16,3
---	--------------------------------------	-----	-------	------

Визначення заходів , за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності регуляторного акта у разі його прийняття

У зв'язку з тим, що для визначення значень показників результативності даного регуляторного акта необхідно використовувати виключно статистичні дані, базове відстеження результативності буде здійснено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження планується здійснити у жовтні 2010р. після набуття чинності регуляторного акта, за результатами якого можливо здійснити порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

СКРП “Ритуальна служба”

Директор

С. О Красін