

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Краматорської міської ради

«Про затвердження умов договору особистого строкового сервітуту для розміщення малої архітектурної форми»

1.Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання

Проект розробленого регуляторного акта «Про затвердження умов договору особистого строкового сервітуту для розміщення малої архітектурної форми» (далі Умови) націлений на регулювання правових відносин між місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування і фізичними особами-підприємцями, юридичними особами, що виникають у процесі розміщення малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення для провадження підприємницької діяльності. Недосконалість діючого Порядку розміщення малих архітектурних форм для провадження підприємницької діяльності, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 26.08.2009 № 982 створює ситуацію невизначеності при розміщенні малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення для провадження підприємницької діяльності.

Порядок затверджує умови договору особистого строкового сервітуту та внесення плати за розміщення малих архітектурних форм для провадження підприємницької діяльності. Порядок підлягає затвердженню міськвиконкомом, після чого набуває статус нормативно-правового акту місцевого самоврядування.

Регуляторний акт розроблений відповідно до «Порядку розміщення малих архітектурних форм для провадження підприємницької діяльності», затвердженню Постановою Кабінету Міністрів України від 26.08.2009 № 982.

Умовами встановлюється врегулювання єдиних умов договору особистого строкового сервітуту та внесення плати за розміщення малих архітектурних форм для провадження підприємницької діяльності, а також здійснення контролю за додержанням благоустрою території та внесенням плати згідно з договором.

Умови є обов'язковими для виконання всіма виконавчими органами міської ради, фізичними особами-підприємцями, які здійснюють розміщення малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення для провадження підприємницької діяльності.

2.Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання

Проблема не вирішується ринком, оскільки перебуває в площині нормативно-розпорядчих функцій влади, і може бути вирішена лише прийняттям належного регуляторного акта на місцевому рівні.

3.Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язане за допомогою чинних регуляторних актів, та внесення змін до них

У чинному «Порядку розміщення малих архітектурних форм для провадження підприємницької діяльності», затвердженню Постановою Кабінету Міністрів України від 26.08.2009 № 982 не врегульовані єдині умови договору особистого строкового сервітуту та внесення плати за розміщення малих архітектурних форм, а також здійснення контролю за додержанням благоустрою та внесенням плати за розміщення малих архітектурних форм для провадження підприємницької діяльності.

4.Визначення очікуваних результатів запропонованого регуляторного акту, розрахунок очікуваних вигод та витрат суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта

	Вигоди	Витрати
Територіальна громада міста	<ul style="list-style-type: none"> - відкритість та доступність для громадян інформації про встановлення особистого строкового сервіту для розміщення малої архітектурної форми соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення, а також здійснення контролю за додержанням благоустрою та внесенням плати за розміщення малих архітектурних форм для провадження підприємницької діяльності; - поліпшення естетичного вигляду, санітарного стану міста. 	–
СПД	<ul style="list-style-type: none"> - забезпечення суб'єктам господарювання рівних можливостей встановлення особистого строкового сервіту для розміщення малої архітектурної форми соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення; - визначення чіткої і прозорої процедури встановлення договору особистого строкового сервіту та внесення плати за розміщення малих архітектурних форм, а також додержання благоустрою для провадження підприємницької діяльності 	комерційні ризики інвесторів
Органи влади	<ul style="list-style-type: none"> - досягти максимально можливих позитивних результатів, забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, органів місцевої влади та громади міста Краматорська. 	

5.Цілі державного регулювання

Метою регуляторного акта є забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, органів місцевої влади та громади міста Краматорська. Упорядкування умов договору особистого строкового сервіту та внесення плати за розміщення малих архітектурних форм, посилення контролю за додержанням благоустрою території міста при провадженні підприємницької діяльності, створення рівних умов та можливостей при розміщенні малих архітектурних форм шляхом прийняття умов договору особистого строкового сервіту.

Впровадження Умов повинно забезпечити:

- впорядкування встановлення особистого строкового сервіту для розміщення малої архітектурної форми соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення, своєчасне внесення плати за розміщення малих архітектурних форм, а також додержання благоустрою для провадження підприємницької діяльності..

- баланс інтересів суб'єктів господарювання, органів місцевої влади та громади міста Краматорська;

- створення умов потенційним інвесторам для завчасного вибору найбільш придатної земельної ділянки для розміщення малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення, внесення плати за розміщення малих архітектурних форм, а також додержання благоустрою для провадження підприємницької діяльності;

- впровадження ефективного інструменту реалізації встановлення особистого строкового сервіту для розміщення малої архітектурної форми соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення для провадження підприємницької діяльності;

- взаємодія органів місцевого самоврядування з юридичними та фізичними особами при розміщенні малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення для провадження підприємницької діяльності.;

- спрощення процедури оформлення;

- недопущення зниження надходжень в місцевий бюджет.

6. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей

В якості альтернативи до запропонованого регулювання можливо розглянути так званий «статус-кво», тобто залишення даної ситуації без змін. Це призведе, по-перше, до безконтрольного самовільного встановлення малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення, недополучення коштів місцевим бюджетом. Альтернативою є покладання контролю за дотриманням встановлення особистого строкового сервітуту для розміщення малої архітектурної форми соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення на суб'єктів підприємництва. Тобто здійснення самоконтролю. Але, як доводить практика, такий вид контролю не може бути об'єктивним і професіональним.

7. Аргументування переваг обраного способу досягнення встановлених цілей

Перевагою прийняття даного проекту рішення є здійснення діяльності суб'єктами господарювання на території м.Краматорська в незмінному податково-правовому полі та впорядкування встановлення особистого строкового сервітуту для розміщення малої архітектурної форми соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення при збереженні надходжень в місцевий бюджет.

Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним.

Наявність Умов дозволить суб'єктам підприємництва чітко орієнтуватись в процедурі і порядку встановлення особистого строкового сервітуту для розміщення малої архітектурної форми соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення, облаштуванні прилеглих територій, плануванні порядку проходження процедури, необхідності надання чіткого переліку документів.

Ринкові механізми за визначенням не спроможні вирішити дану проблему.

8. Механізм і заходи досягнення цілей, що пропонуються для розв'язання проблеми

Чітке і комплексне регламентування встановлення особистого строкового сервітуту для розміщення малої архітектурної форми соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення забезпечується виконанням таких завдань:

- відкритість та доступність для громадян інформації про встановлення особистого строкового сервітуту для розміщення малої архітектурної форми соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення, а також здійснення контролю за внесенням плати за розміщення малих архітектурних форм для провадження підприємницької діяльності та за додержанням благоустрою;

- формування вимог щодо поліпшення естетичного вигляду, санітарного стану міста, благоустрою території;

- забезпечення дотримання державних, громадських, бізнесових та приватних інтересів при розміщенні на території міста малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення;

- визначення Умов встановлення особистого строкового сервітуту для розміщення малої архітектурної форми соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення, а також здійснення контролю за внесенням плати за розміщення малих архітектурних форм для провадження підприємницької діяльності та за додержанням благоустрою;

- чітке визначення процедур та необхідних документів для встановлення умов особистого строкового сервітуту для розміщення малої архітектурної форми соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення;

- регламентування Умов встановлення особистого строкового сервітуту для розміщення малої архітектурної форми соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення, а також внесення плати за розміщення малих архітектурних форм для провадження підприємницької діяльності та додержання благоустрою;

- встановлення відповідальності за порушення умов особистого строкового сервітуту для розміщення малої архітектурної форми соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення, а також внесення плати за розміщення малих архітектурних форм для провадження підприємницької діяльності та додержання благоустрою;

9. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта

недопущення самовільно встановлених на території міста малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення;

посилення контролю з боку Краматорської міської ради за розміщенням на території міста малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення

збільшення надходжень до Краматорського міського бюджету від розміщення на території міста малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення;

формування інформаційної бази особистих строкових сервітутів для розміщення малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення, а також внесення плати за розміщення малих архітектурних форм для провадження підприємницької діяльності;

систематизація встановлення особистого строкового сервітуту для розміщення малої архітектурної форми соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення, а також внесення плати за розміщення малих архітектурних форм для провадження підприємницької діяльності;

У разі прийняття регуляторного акту буде визначено перелік переважних і допустимих умов встановлення особистого строкового сервітуту для розміщення малої архітектурної форми соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення, а також внесення плати за розміщення малих архітектурних форм для провадження підприємницької діяльності у межах окремих зон, є єдиними умовами і обмеженнями, вимогами до впорядкування територій, переліком обмежень.

Територіальна громада отримає збільшення фінансування заходів соціально-економічного розвитку міста.

10. Оцінка можливості впровадження та виконання вимог РА

Даний регуляторний акт мотивує суб'єктів підприємницької діяльності виконувати встановлені вимоги через такі мотиви:

- простота положень даного акта;
- простота виконання вимог, встановлених актом;
- чітке врегулювання прав та обов'язків суб'єктів, на яких поширюється даний акт;
- відкритість та доступність інформації.

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органам місцевого самоврядування та контролюючим організаціям не потрібно додаткових витрат з місцевого бюджету, оскільки здійснюється в межах повноважень відповідних органів.

11. Державний нагляд та контроль за додержанням вимог акта

Цей регуляторний акт носить адміністративний характер і законодавчими актами встановлено відповідальність суб'єктів господарювання за порушення законодавства у зазначених сферах діяльності.

Державний контроль та нагляд за додержанням вимог регуляторного акта визначається чинним законодавством і здійснюється органами місцевого самоврядування та іншими відповідними контролюючими організаціями в місті Краматорську.

12. Оцінка ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта

У разі змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до нього будуть внесені відповідні зміни та доповнення.

Пропонується безтермінова дія рішення, тому що в разі його прийняття на обмежений термін, це може бути розцінено суб'єктами господарювання, як черговий експеримент і знизить його ефективність.

Негативно на дію регуляторного акта може вплинути економічна криза і значні темпи інфляції.

13. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований проект регуляторного акта запроваджується на довгостроковий термін У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін, в т.ч. будуть враховані результати відстеження регуляторного акта.

Порядок встановлення особистого строкового сервітуту для розміщення малої архітектурної форми соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення, а також здійснення контролю внесення плати за розміщення малих архітектурних форм для провадження підприємницької діяльності та за додержанням благоустрою може переглядатися при змінах у законодавстві у разі необхідності.

14. Визначення показників результативності регуляторного акта

Збільшення надходжень до Краматорського міського бюджету від встановлення особистого строкового сервітуту для розміщення малої архітектурної форми соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення, а також здійснення контролю внесення плати за розміщення малих архітектурних форм для провадження підприємницької діяльності; Недопущення самовільно встановлених на території міста малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення;

Системне та якісне розміщення на території міста малих архітектурних форм соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення.

Якісні показники	До прийняття РА	Після прийняття регуляторного акта	Соціальний ефект
Врегулювання порядку розміщення	норми, правила, вимоги розміщено у різних документах	чітке й комплексне регламентування порядку розміщення	прозорість дій влади, залучення потенційних замовників, збільшення інвестицій в розміщення, зменшення порушень законодавства
Доступність та відкритість інформації	-	чітка та прозора процедура отримання дозвільних документів	врахування інтересів територіальної громади міста та приватних інтересів, зменшення соціальної напруги в середовищі
Спрощення процедури, скорочення термінів	норми, правила, вимоги розміщено у різних документах	чітке визначення переліку документів, компетенції сторін, термінів розгляду звернень щодо отримання дозволів та погоджень, економія часу на отримання дозвільних документів	поліпшення бізнес-середовища міста, активізація розміщення, поповнення бюджету.

Кількісні показники:	Прогноз
Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта	Дія регуляторного акта поширюватиметься на суб'єктів господарювання (zareєстрованих станом на 01.07.2010) – 20 осіб.
Надходження в місцевий бюджет	збільшення надходжень до бюджету (після прийняття регуляторного акта) - 100%

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта	прогнозований рівень поінформованості суб'єктів господарювання – 90%
Кількість договорів особистого строкового сервіту	збільшення на 100%
Кількість розміщених об'єктів	збільшення робочих місць

15.Заходи з відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності буде проводитися шляхом аналізу інформації щодо зменшення фактів порушень норм рішення «Про затвердження умов договору особистого строкового сервіту для розміщення малої архітектурної форми», а також шляхом аналізу інформації щодо збільшення надходжень до міського бюджету від розміщення вищевказаних об'єктів.

Базове відстеження результативності буде здійснено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта. Повторне відстеження планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторним актом, за результатами якого можливо здійснити порівняння показників базового та повторного відстеження. Періодичне відстеження планується здійснювати один раз в три роки з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Заступник начальника управління
містобудування та архітектури,
головного архітектора

Н.В.Страшинська