

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення міської ради „Про затвердження Правил торгівлі на ринках міста Краматорська”

Документ містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта – проекту рішення міської ради „Про затвердження Правил торгівлі на ринках міста Краматорська” і складений згідно ст.8 Закону України „Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності” від 11.09.2003 №1160-IV і Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308.

Документ включає аналіз потенційного впливу, який буде регулювати дане рішення, регламентувати взаємовідносини суб’єктів господарювання з органами місцевого самоврядування, забезпечуючи права і інтереси суб’єктів господарювання, громадян і органів місцевого самоврядування (місцевої влади).

Проект рішення містить обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики.

1. Визначення та аналіз проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання

На підставі змін, які відбулися у чинному законодавстві країни з питань організації діяльності та функціонування ринків з продажу продовольчих та непродовольчих товарів виникла потреба розробити проект Правил торгівлі на ринках міста Краматорська (далі Правила) в новій редакції.

Правила були переглянуті у відповідності до вимог чинного законодавства, а саме: Закону України від 14.12.2010 №2784-VI „Про прискорений перегляд регуляторних актів, прийнятих органами та посадовими особами місцевого самоврядування” та статті 31 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, Податкового кодексу України, постанов Кабінету Міністрів України від 23.07.2009 №868 „Деякі питання організації діяльності продовольчих, непродовольчих та змішаних ринків”, від 05.03.2009 №278 „Про заходи щодо стабілізації цін за надання послуг та оренду торгових приміщень (площ) у торговельних об’єктах, на ринках з продажу продовольчих та непродовольчих товарів в умовах фінансово-економічної кризи” (зі змінами, внесеними постановою КМУ від 07.07.2010 №557), наказів Міністерства економіки України від 30.06.2009 №638/109 „Про затвердження Порядку розрахунку цін на послуги та оренду торгових приміщень (площ) та їх обслуговування на ринках з продажу продовольчих та непродовольчих товарів” (зі змінами, внесеними наказом МКУ від 09.03.2010 №256/44), від 22.09.2005 №298/778/413/269 та від 26.01.2009 №38/19/16/39

„Про внесення змін до Правил торгівлі на ринках” та пристосовані до умов здійснення підприємницької діяльності на ринках міста Краматорська.

У зв'язку з тим, що згідно п.2 Правила торгівлі на ринках, затверджені наказом Міністерства економіки, носять рекомендаційний характер, виникла необхідність у відповідності з чинним законодавством конкретизувати та внести зміни і доповнення з ряду питань до окремих положень Правил, враховуючи особливості здійснення підприємницької діяльності в нашому місті. Так, в розроблених Правилах:

- п.1 визначає терміни, які використані в цих Правилах;
- п.3 доповнено переліком необхідних правовстановлюючих документів дозвільного характеру, які повинен мати ринок, як суб'єкт господарювання;
- п. 5 визначає класифікацію ринків за різними ознаками;
- п.7, п.18 доповнено інформацією про застосування ринками порядку розрахунку цін при укладанні договорів оренди торгових приміщень (площ) та надання послуг з їх обслуговування, також надання в оренду торгово-технологічного або холодильного устаткування на ринках;
- п.16 визначає перелік документів, наявність яких обов'язкова на робочому місці продавця;
- п.25 визначає способи позначення цін на товари та наявність необхідної, достовірної і повної інформації про товари;
- п.38 доповнено інформацією про особливості торгівлі на ринках сертифікованою продукцією;
- в п.39, п.45 внесено доповнення до переліку продовольчих та непродовольчих товарів, продаж яких забороняється на ринках згідно з чинними нормативно-правовими актами.

На підставі норм Податкового кодексу України, якими не передбачено стягнення ринкового збору з суб'єктів господарювання, деякі пункти з цього питання було виключено з Правил.

В розроблених Правилах більш конкретно визначені особливості торгівлі продовольчими та непродовольчими товарами, вимоги до продавців з питань дотримання Закону України „Про захист прав споживачів”, права та обов'язки продавців і адміністрації ринків (розділ II, III, п.16, п.25, п.31).

Отже, питання впровадження даних Правил на території міста Краматорська являється сферою загальних інтересів суб'єктів господарювання (які здійснюють торговельну діяльність на ринках) та самих ринків, як суб'єктів господарювання, органів місцевого самоврядування (місцевої влади) і громадян міста Краматорська.

2. Цілі державного регулювання

Даний проект рішення міської ради спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ, в цілому. Основними цілями його прийняття є:

- врегулювати порядок організації діяльності та функціонування ринків з продажу продовольчих та непродовольчих товарів;
- упорядкувати відносини між органами місцевого самоврядування (місцевої влади), ринками, як суб'єктами господарювання, та суб'єктами господарювання (які здійснюють підприємницьку діяльність на ринках);
- упорядкувати відносини між ринками та суб'єктами господарювання (юридичними особами та фізичними особами – підприємцями), які здійснюють торговельну діяльність на ринках міста;
- визначити основні права та обов'язки ринків (як суб'єктів господарювання), суб'єктів господарювання (які здійснюють торгівлю на ринках), продавців на ринках;
- забезпечити виділення на ринках міста пріоритетних торговельних місць та створення належних умов для реалізації сільськогосподарської продукції безпосередньо її виробниками (сільськогосподарськими, селянськими (фермерськими) господарствами, особистими підсобними господарствами);
- визначити особливості здійснення торгівлі продовольчими та непродовольчими товарами на ринках міста;
- забезпечити створення на ринках міста належних умов для торгівлі та обслуговування покупців;
- забезпечити законність здійснення господарської діяльності ринками (як суб'єктами господарювання) та підприємницької діяльності суб'єктами господарювання (які здійснюють торгівлю на ринках міста) у відповідності з цими Правилами та Податковим кодексом України.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

Для досягнення визначених цілей під час розробки проекту регуляторного акта було розглянуто наступні альтернативні способи:

- збереження діючого регулювання, залишивши діючі Правила без змін, які відбулися в чинному законодавстві. Такий шлях є недоцільним тому, що регуляторний акт не буде відповідати вимогам актів вищої юридичної сили. Тобто, чинний регуляторний акт, яким затверджено Правила торгівлі на ринках міста Краматорська, не враховує окремі положення в умовах прийнятого Податкового кодексу України та інших нормативно-правових актів, які регламентують діяльність ринків та суб'єктів господарювання,

здійснюючих підприємницьку діяльність на ринках. Отже, якщо Правила залишаться без змін, визначені цілі не будуть досягнуті по суті;

- скасування чинного рішення міської ради, яким було затверджено Правила, без прийняття нового рішення, з урахуванням норм чинного законодавства країни. В даному випадку може виникнути ситуація, при якій не буде врегульовано відносини між ринками (як суб'єктами господарювання) та суб'єктами господарювання, між органами влади та суб'єктами господарювання, які здійснюють підприємницьку діяльність на ринках міста; не визначено права та обов'язки ринків, суб'єктів господарювання, продавців; не враховано особливості здійснення підприємницької діяльності в місті. Це в свою чергу може призвести до порушень чинного законодавства. Така ситуація матиме негативні наслідки як для органів місцевого самоврядування тому, що це приведе до збільшення сектора тіньової економіки, так і для громадян міста тому, що можливе порушення прав споживачів та інших нормативно-правових документів. Негативні наслідки настануть і для суб'єктів господарювання (які здійснюють підприємницьку діяльність на ринках) у зв'язку з нерегульованістю правових відносин з адміністрацією ринків та органами влади (контролюючими та правоохоронними органами), неузгодженістю зі статтями Адміністративного Кодексу України, ветеринарно-санітарними нормами та іншими законодавчими актами;

- затвердження Правил торгівлі на ринках міста Краматорська з урахуванням вимог чинних законодавчих та нормативно-правових актів, які регламентують правові засади перегляду регуляторних актів та діяльність ринків і суб'єктів господарювання на ринках.

На підставі вищевикладеного можна дійти висновку, що альтернативні методи неприйнятні, оскільки в законодавчому полі щодо організації і функціонування ринків за останні два роки відбулися певні зміни, які забезпечують подальший розвиток і реформування ринків та ринкових відносин, а також дозволили б додатково залучити до місцевого бюджету надходження від сплати податків суб'єктами господарювання.

Отже з цього випливає, що досягнення встановлених цілей відбудеться лише за умови безпосереднього державного регулювання, шляхом прийняття рішення міської ради про затвердження Правил в новій редакції згідно норм чинного законодавства.

Цей регуляторний акт забезпечує досягнення визначених цілей державного регулювання, відповідає потребам у розв'язанні ринкових проблем, упорядковує відносини між органами місцевого самоврядування (органами влади) та суб'єктами господарювання з питань організації торгівлі продовольчими та непродовольчими товарами на ринках міста та принципам державної регуляторної політики.

4. Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми

Проектом цього регуляторного акта передбачено затвердження Правил торгівлі на ринках м.Краматорська. Проектом Правил торгівлі на ринках м.Краматорська регламентується діяльність ринків (як суб'єктів господарювання) та суб'єктів господарювання (які здійснюють торгівлю на ринках) з продажу продовольчих та непродовольчих товарів, права та обов'язки продавців на ринках.

Механізм дії запропонованого регуляторного акта визначений чинним законодавством, а саме, Правилами торгівлі на ринках, затвердженими наказом Міністерства економіки і з питань європейської інтеграції України, Міністерства внутрішніх справ, державної податкової адміністрації України, Державного комітету стандартизації, метрології і сертифікації України від 26.02.2002 №57/188/84/105 (зі змінами), Законом України від 23.12.1997 №771/97-ВР «Про якість та безпеку харчових продуктів і продовольчої сировини» зі змінами, Податковим кодексом України, Законом України від 01.12.2005 №3161-IV „Про внесення змін до Закону України „Про захист прав споживачів”, Порядком провадження торговельної діяльності та правилами торговельного обслуговування населення, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 №833, Положенням про основні вимоги до організації діяльності продовольчих, непродовольчих та змішаних ринків, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 29.07.2009 №868, Технічним регламентом щодо суттєвих вимог до засобів виміральної техніки, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 08.04.2009 №332, Методичними рекомендаціями щодо базових моделей ринків з продажу продовольчих та непродовольчих товарів, затвердженими наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 28.07.2004 №281, Ветеринарно-санітарними правилами для ринків, затвердженими наказом Головного державного інспектора ветеринарної медицини України від 04.06.1996 №23, Правилами пожежної безпеки на ринках України, затвердженими наказом Міністерства України з питань надзвичайних ситуацій від 17.01.2005 №30, Порядком розрахунку цін на послуги та оренду торгових приміщень (площ) та їх обслуговування на ринках з продажу продовольчих та непродовольчих товарів, затвердженим наказом Міністерства економіки України та Державного комітету України питань регуляторної політики та підприємництва від 30.06.2009 №638/109 та іншими нормативно-правовими документами.

При цьому, передбачається проведення заходів розробником РА у вигляді:

- внесення змін та доповнень до Правил торгівлі на ринках, на підставі вимог вищезазначених законодавчих і нормативно-правових актів та у відповідності з Законом

України від 14.12.2010 №2784-VI „Про прискорений перегляд регуляторних актів, прийнятих органами та посадовими особами місцевого самоврядування”;

- проведення міської ради підприємців з питань діяльності ринків;
- забезпечення інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в газеті „Краматорська правда” та розміщення на офіційному веб-сайті Краматорської міської ради.

Реалізація такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог Правил як ринками так і суб'єктами господарювання, а також сприятиме зменшенню кількості порушень правил торгівлі, що, в свою чергу, позитивно вплине на якість торговельного процесу на ринках.

5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта

На дію регуляторного акта можуть вплинути, в першу чергу, зміни в чинному законодавстві та проведення реформ. Приведення регуляторного акта у відповідність з чинною законодавчою базою у разі скасування або зміни умов Правил, може мати, як позитивний, так і негативний характер.

Уповільнення темпів економічного зростання або значні темпи інфляції можуть мати негативний вплив на дію цього регуляторного акта. Ці фактори можуть значно знизити суми надходжень до бюджету. А у разі фінансово-економічної кризи, уповноважені органи влади можуть вносити зміни до чинних нормативно-правових актів з питань стабілізації цін та цінової ситуації за надання послуг та оренду торгових приміщень (площ) на ринках, стягування податків та зборів з суб'єктів господарювання (які здійснюють підприємницьку діяльність на ринках), дотримання вимог Закону України „Про захист прав споживачів”, Адміністративного кодексу України та інших питань.

Введення занадто жорсткого регулювання порядку організації діяльності та функціонування ринків з продажу продовольчих та непродовольчих товарів може вплинути на формування тіньового ринку малого підприємництва, що негативно вплине на рівень соціального захисту і безпеки населення.

Раціональне і обґрунтоване регулювання з цих питань, дозволить забезпечити виконання всіма суб'єктами господарювання (які здійснюють діяльність на ринках міста) вимог запропонованих Правил. Позитивний вплив від виконання зазначених вимог будуть відчувати як органи місцевого самоврядування, суб'єкти господарювання, так і мешканці міста в частині забезпечення недопущення правопорушень з питань захисту прав споживачів, надходження податкових платежів до місцевого бюджету, підвищення рівня соціального забезпечення населення.

Позитивно на дію регуляторного акта може вплинути добросовісна конкуренція серед суб'єктів господарювання (які здійснюють діяльність на ринках міста), що сприятиме підвищенню якості та безпеки товарів; зменшенню тіньового сектору ринку малого підприємництва; дотриманню підприємцями вимог даного регуляторного акта, податкового законодавства та інших нормативно-правових документів.

Оцінка можливості впровадження вимог регуляторного акта

Для впровадження вимог даного регуляторного акта органам місцевого самоврядування не потрібно додаткових витрат з місцевого бюджету, оскільки адміністрування регуляторного акта буде здійснюватися в межах повноважень відповідних органів влади.

Для суб'єктів господарювання (які здійснюють діяльність на ринках міста), на початковому етапі впровадження таких Правил можливо знадобиться більше часу на оформлення документів, необхідних для організації процесу здійснення торгівлі на ринках. Проте це компенсується прозорістю та чіткістю вимог, викладених у цьому регуляторному акті. Відпадає необхідність суб'єктам господарювання та уповноваженим особам контролюючих та правоохоронних органів користуватися значною кількістю нормативно-правових документів.

Державний нагляд та контроль за додержанням вимог акта

Цей регуляторний акт носить адміністративний характер і чинним законодавством встановлено відповідальність суб'єктів господарювання за порушення законодавства у цій сфері. Здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог цього регуляторного акта та інших законодавчих актів щодо роботи ринків і суб'єктів господарювання на ринках, визначається планами контрольної роботи відповідних правоохоронних та контролюючих організацій.

6. Очікувані результати від прийняття регуляторного акта.

Аналіз вигод та витрат

Впровадження в дію даного проекту регуляторного акта дає можливість отримати наступні вигоди та витрати суб'єктів господарювання, громадян, органів місцевого самоврядування.

Таблиця вигод та витрат

Вигоди	Витрати
Сфера інтересів органів місцевого самоврядування	
1. Реалізація державної політики в сфері підприємницької діяльності, пов'язаної з організацією діяльності ринків	1. Витрати на адміністрування регуляторного акта

2. Збільшення кількості суб'єктів господарювання, які сплачують збір за провадження деяких видів підприємницької діяльності	2. Втрати місцевого бюджету через скорочення бази оподаткування
3. Зменшення обсягів тіньової економіки	Витрат немає
4. Збільшення обсягів надходжень до місцевого бюджету за рахунок збільшення бази оподаткування	Витрат немає
5. Збільшення фінансування місцевих бюджетних та соціальних програм	Витрат немає
Сфера інтересів суб'єктів господарювання	
1. Забезпечення суб'єктів господарювання законного права здійснювати підприємницьку діяльність на ринках міста	1. Витрати, пов'язані з необхідністю дотримання вимог цих Правил
2. Легалізація окремих суб'єктів підприємницької діяльності	2. Витрати, пов'язані з реєстрацією та перереєстрацією суб'єктів господарювання (які здійснюють діяльність на ринках), зі сплатою ними фіксованого податку, оренди торгових приміщень (площ) та їх обслуговування на ринках та за надані ринками послуги
3. Удосконалення організації діяльності ринків та торговельного процесу на ринках	
4. Забезпечення рівних прав і можливостей для всіх суб'єктів господарювання, які здійснюють підприємницьку діяльність на ринках міста	3. Можливі штрафні санкції контролюючих та правоохоронних органів, які здійснюють контроль та нагляд за дотриманням суб'єктами господарювання чинного законодавства та цих Правил
Сфера інтересів громадян	
1. Покращання соціального забезпечення	Витрат немає
2. Покращання якості та безпеки товарів, робіт, послуг	2. Можливе підвищення ціни на товари, роботи, послуги
3. Розширення асортименту товарів, робіт, послуг	3. Збільшення витрат часу, пов'язаних із обслуговуванням споживачів
4. Збільшення обсягів доходу (зростання заробітної плати і соціальних доходів)	Витрат немає
5. Збільшення кількості робочих місць на ринках	Витрат немає

Якщо проаналізувати наведені вище витрати, то очевидно, що впровадження в дію запропонованого рішення не тягне додаткових витрат на здійснення його контролю тому, що не передбачає збільшення кадрового складу органів місцевого самоврядування та відповідних контролюючих органів.

Впровадження в дію цього регуляторного акта тягне за собою витрати, в першу чергу для суб'єктів господарювання, пов'язані з оформленням документів на їх реєстрацію (перереєстрацію), сплатою податків та обов'язкових соціальних платежів, за оренду торговельних площ на ринках та за послуги ринків, в установленому чинним

законодавством порядку та цими Правилами. Але навіть, ці всі перераховані сплати не можна вважати витратою для суб'єктів господарювання, оскільки вони є обов'язковими на право здійснення підприємницької діяльності на ринках, які потім стають вигодою для територіальної громади в цілому.

Отже, збільшення обсягів надходжень до місцевого бюджету за рахунок збільшення бази оподаткування відповідно приведе до збільшення фінансування місцевих бюджетних соціальних програм, що є вигодою як для сфери інтересів органів місцевого самоврядування, так і сфери інтересів громадян тому, що сприяє удосконаленню організації торговельного процесу та покращанню умов здійснення підприємницької діяльності на ринках міста, соціального забезпечення та збільшенню обсягів доходів громадян.

Запропонований проект регуляторного акта не тільки встановлює правила торгівлі на ринках, але й сприяє легалізації окремих суб'єктів підприємницької діяльності і дозволяє збільшити грошові надходження до місцевого бюджету **на 80 тис.грн. за рік.**

Отже, внаслідок дії регуляторного акта забезпечується досягнення максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімальних необхідних витрат суб'єктів господарювання, органів місцевого самоврядування та громадян.

Розрахунок прогнозованих вигод та витрат від регулювання, яке запроваджується (таблиця 1):

Таблиця вихідних даних для розрахунків вигод та витрат

№з/п	Показник	За фактичними даними 2010 р.
1.	Кількість ринків на території міста Краматорська, як суб'єктів господарювання, всього	12
2.	Наявність торговельних місць на ринках міста Краматорська	4519
3.	Сума надходжень до місцевого бюджету у вигляді сплати податків ринками міста, як суб'єктами господарювання, всього, тис.грн.	940,1
	з них, за рахунок сплати: - єдиного податку - податку на прибуток	165,6 774,5
4.	Кількість суб'єктів господарювання, які здійснюють підприємницьку діяльність на ринках міста, всього, осіб	2632
4.1	в тому числі: - кількість підприємців – фізичних осіб, які сплачують фіксовану ставку податку, осіб	2285

	з них: кількість підприємців – фізичних осіб інвалідів I і II групи, осіб	17
4.2	- кількість суб'єктів господарювання – фізичних осіб, платників єдиного податку, у яких в свідоцтві про сплату єдиного податку зазначене місце здійснення діяльності „ринок” або ринок по м.Краматорську, осіб	347
5.	Сума надходжень до бюджету у вигляді сплати податків суб'єктами господарювання – фізичними особами, які здійснюють підприємницьку діяльність на ринках міста, всього, тис.грн.	2580,4
5.1	в тому числі: - сума фіксованого податку, яка надійшла до місцевого бюджету від підприємців – фізичних осіб, тис.грн. (100%)	1888,0
	з них: сума фіксованого податку, яка надійшла до місцевого бюджету від підприємців – фізичних осіб, інвалідів I і II групи, тис.грн. (100%)	3,4
5.2	- сума надходжень до бюджету у вигляді сплати єдиного податку, яка надійшла від суб'єктів господарювання – фізичних осіб, у яких в свідоцтві про сплату єдиного податку зазначене місце здійснення діяльності „ринок” або ринок по м.Краматорську, тис.грн. (100%)	692,4
6.	Кількість складених: - адміністративних протоколів в порядку застосування ст. 159 КУпАП „Порушення правил торгівлі на ринках”; - протоколів про порушення санітарних норм в порядку застосування Закону України від 24.02.1994 №4004-ХІІ „Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення” на ринках	190 74
7.	Застосовано штрафних санкцій за порушення: - вимог ст.159 КУпАП та санітарного законодавства на ринках та , тис.грн.; - санітарних норм на ринках, тис.грн.	1,8 7,4
8.	Кількість скарг від споживачів на недотримання суб'єктами господарювання (які здійснюють торгівлю на ринках міста) вимог чинного законодавства з питань захисту прав споживачів	11

7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, що співвідноситься з цілями прийняття цього регуляторного акта, із механізмами його впровадження, Податковим кодексом України та з чинним законодавством, яке регулює питання організації діяльності ринків та суб'єктів господарювання.

Запропонований регуляторний акт вступає в юридичну силу з моменту його оприлюднення в газеті „Краматорська правда” та розміщення на офіційному веб-сайті Краматорської міської ради і діє до його повної відміни.

Перегляд даного рішення може бути здійснений у випадку виникнення відповідної необхідності у разі змін чинного законодавства з питань діяльності та функціонування ринків.

8. Показники результативності регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, які визначені у другому розділі АРВ, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

Статистичні показники:

1. Кількість ринків на території міста Краматорська, як суб'єктів господарювання, всього.
2. Наявність торговельних місць на ринках міста Краматорська.
3. Сума надходжень до місцевого бюджету у вигляді сплати податків ринками міста, як суб'єктами господарювання, всього, тис.грн.:

з них, за рахунок сплати:

- єдиного податку, тис.грн.
- податку на прибуток, тис.грн.

4. Кількість суб'єктів господарювання, які здійснюють підприємницьку діяльність на ринках міста, всього, осіб:

в тому числі:

- 4.1 кількість підприємців – фізичних осіб, які сплачують фіксовану ставку податку, осіб

з них:

кількість підприємців – фізичних осіб інвалідів I і II групи, осіб

- 4.2 кількість суб'єктів господарювання – фізичних осіб, платників єдиного податку, у яких в свідоцтві про сплату єдиного податку зазначене місце здійснення діяльності „ринок” або ринок по м.Краматорську, осіб.

5. Сума надходжень до бюджету у вигляді сплати податків суб'єктами господарювання – фізичними особами, які здійснюють підприємницьку діяльність на ринках міста, всього, тис.грн.:

в тому числі:

- 5.1 сума фіксованого податку, яка надійшла до місцевого бюджету від підприємців – фізичних осіб, тис.грн. (100%)

з них:

сума фіксованого податку, яка надійшла до місцевого бюджету від підприємців – фізичних осіб, інвалідів I і II групи, тис.грн. (100%)

5.2 сума надходжень до бюджету у вигляді сплати єдиного податку, яка надійшла від суб'єктів господарювання – фізичних осіб, у яких в свідоцтві про сплату єдиного податку зазначене місце здійснення діяльності „ринок” або ринок по м.Краматорську, тис.грн. (100%).

6. Кількість випадків притягнення до адміністративної відповідальності суб'єктів господарювання за порушення вимог ст.159 КУпАП „Порушення правил торгівлі на ринках” та санітарних норм на ринках в порядку застосування Закону України від 24.02.1994 №4004-ХІІ „Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення”.

7. Застосовано штрафних санкцій за порушення вимог ст.159 КУпАП та санітарного законодавства на ринках, тис.грн.

8. Кількість скарг від споживачів на недотримання суб'єктами господарювання (які здійснюють торгівлю на ринках міста) вимог чинного законодавства з питань захисту прав споживачів.

Показники соціологічних опитувань:

1. Кількість випадків недотримання державними органами, органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання, що впроваджують цей акт його основних положень, %.

2. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акта, %.

Даний регуляторний акт носить адміністративний характер і не передбачає видачу будь-яких дозвільних документів, врегульовуючи питання взаємовідносин між органами місцевого самоврядування (місцевої влади) з ринками та суб'єктами господарювання, між ринками та суб'єктами господарювання, між суб'єктами господарювання та споживачами на ринках. Тому, такі показники результативності регуляторного акта, як розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, не можливо визначити у числовій формі.

Таким чином, за результатами розрахунку прогнозованих вигод та витрат (таблиця 1), отримуємо загальний позитивний ефект від запровадження даного регуляторного акта, який в грошовому еквіваленті складає **80 тис. грн. на рік.**

Дія цього регуляторного акта поширюється на ринки, як суб'єкти господарювання, і на суб'єктів господарювання, які здійснюють підприємницьку діяльність на ринках міста та сплачують фіксований або єдиний податок.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторним актом, за результатами якого можливо провести порівняння показників. У разі виникнення нерегульованих питань, вони можуть бути усунені шляхом внесення відповідних змін.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі АРВ, відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися двома методами: статистичним та соціологічним. У рамках статистичного методу відстеження буде проведено аналіз офіційної статистичної інформації, отриманої від ДПІ в м.Краматорську, фінансового управління Краматорської міської ради, відділу торгівлі виконкому Краматорської міської ради, щодо:

- кількості ринків та суб'єктів господарювання, які здійснюють підприємницьку діяльність на ринках;
- сум надходжень до бюджету у вигляді сплати податків ринками, як суб'єктами господарювання та підприємцями на ринках;
- дотримання вимог чинного законодавства з питань організації діяльності на ринках;
- стан розвитку ринків міста (проведення реконструкції на ринках, наявність торговельних місць, створення належних умов для організації торговельного процесу);
- кількість скарг від споживачів на недотримання суб'єктами господарювання (які здійснюють торгівлю на ринках міста) вимог чинного законодавства з питань захисту прав споживачів.

Також, буде проведено опитування щодо реального стану та можливостей виконання вимог регуляторного акта (за визначеними в попередньому розділі АРВ показниками результативності). Цільовою групою опитування є ринки, як суб'єкти господарювання, та суб'єкти господарювання, які здійснюють підприємницьку діяльність на ринках.

Періодичне відстеження планується проводити один раз на три роки з дня прийняття заходів щодо повторного відстеження з метою подальшого вдосконалення нормативної

бази міста Краматорська з питань організації діяльності та функціонування ринків і забезпечення виконання норм Податкового кодексу України та інших нормативно-правових документів по ринкам.

Заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради

А.В.Панков

Виконавець:

Відділ торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування

І.М.Шишкіна

Таблиця 1

Розрахунок прогнозованих вигод та витрат

Ефекти / показники	Органи місцевого самоврядування (місцевої влади)	Ринки (як суб'єкти господарювання) та суб'єкти господарювання, які здійснюють підприємницьку діяльність на ринках міста	Населення
Вигоди			
соціальні	Реалізація державної політики з питань організації діяльності продовольчих, непродовольчих та змішаних ринків та суб'єктів господарювання, які здійснюють підприємницьку діяльність на ринках	Удосконалення організації діяльності ринків та торговельного процесу на ринках, створення належних умов для торгівлі	Покращання соціального забезпечення
соціально-економічні	Збільшення кількості підприємців – фізичних осіб, які сплачують фіксовану ставку податку або платників єдиного податку та здійснюють підприємницьку діяльність на ринках міста – на 50 осіб	Легалізація окремих суб'єктів господарювання на ринках	Збільшення кількості робочих місць за рахунок реєстрації нових суб'єктів господарювання, які здійснюють підприємницьку діяльність на ринках порядку 50 осіб . Покращання якості та безпеки товарів та послуг. Розширення асортименту товарів на ринках
фінансові	Збільшення обсягів грошових надходжень до бюджету за рахунок сплати податків суб'єктами господарювання, які здійснюють підприємницьку діяльність на ринках - на 80 тис.грн. за рік.	Забезпечення ринкам (як суб'єктам господарювання) та суб'єктам господарювання законного права здійснювати підприємницьку діяльність на ринках сплачуючи податки та дотримуючись вимог чинного законодавства в сфері торгівлі та захисту прав споживачів	Збільшення обсягів доходу
Всього вигод: 80 тис.грн.			

Витрати			
соціальні	Відсутні	Підвищення рівня конкуренції на ринках	
аналітичні	Можливе збільшення надходжень до бюджету за рахунок виявлених порушень чинного законодавства та Правил і застосування контролюючими органами штрафних санкцій на ринках	Можливе збільшення витрат, пов'язаних з необхідністю дотримання чинного законодавства в сфері торгівлі та цих Правил	Відсутні
фінансові	Відсутні	Відносно зменшення доходу суб'єктів господарювання, які здійснюють підприємницьку діяльність на ринках міста, за рахунок збільшення розмірів сплати загальнообов'язкових платежів до бюджету різних рівнів, зростання плати за послуги і оренду торговельних площ на ринках	Можливе підвищення цін на товари
Всього витрат:	Відсутні		
Чиста вартість проекту:	80 тис.грн.		